



Arbete- och välfärdsnämnden

Plats och tid	Sölvesborg, Stadshuset, Lageråssalen 16:22-17:28
Beslutande ledamöter	Niklas Joelsson M Petra Johansen S Jimmy Rask SD Deborah Lind KD Amelia Martinsson M / i frånvaro av Kenny Nilsson M Ulf Havenäng KD Joakim Wahlis S Staffan Augustsson SD / i frånvaro av André Svensson SD Tommy Magnell M / i frånvaro av Madeleine Ljungkvist SoL Anna Borgström SD Catrine Sunesson S Rune Andersen SD Lina Allesson V
Ej beslutande ersättare	Anne-Charlotte Fröberg M Camilla Frantz SD Karolina Widerberg SD Linda Björk SD Ingrid Svensson SD Arne Persson C Kerstin Svensson V
Övriga närvarande	Björn Petersson chef AVF Julia Lundin chef IFO Malin Malm Nilsson chef SSB Charlotta Sandahl kvalitetsutveckling Louise Pålsson nämndsekreterare
Justeringsperson	Jimmy Rask
Justeringens plats och tid	Digitalt 2023-06-15
Underskrifter	
Sekreterare	 Paragrafer 72-75 Louise Pålsson
Ordförande	 Niklas Joelsson
Justerare	 Jimmy Rask



Arbete- och välfärdsnämnden

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Arbete- och välfärdsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-06-13

Datum då anslaget publiceras

2023-06-19

Datum då anslaget avpubliceras 2023-07-10

Förvaringsplats för protokollet

Arbete- och välfärdsförvaltningen

Underskrift

.....
Louise Pålsson

Arbete- och välfärdsnämnden**Ärendelista**

§ 72	AVN Information 2023	2023/3	4
§ 73	Förslag om upphandling av tjänster och främjande av sociala företag	2022/128	5 - 13
§ 74	AVN Delegationsbeslut 2023	2023/5	14
§ 75	AVN Meddelande 2023	2023/97	15



Arbete- och välfärdsnämnden

AVN § 72 Dnr 2023/3

AVN Information 2023

BESLUT

Informationen läggs till handlingarna.

Information

- Återkoppling angående heltidsresan och konsekvenserna för EU-beslutet.
 - Ekonomisk uppföljning maj månad.
 - Förvaltningschef Björn Petersson informerar om verksamheten IFO Lex Sarah anmälan 897.
-



Arbete- och välfärdsnämnden

AVN § 73 Dnr 2022/128

Förslag om upphandling av tjänster och främjande av sociala företag

BESLUT

Arbete- och välfärdsnämnden beslutar:

Att tillställa Kommunfullmäktige nedanstående återrapport och med underlagets klarläggande därmed förklara ärendet avslutat.

Att Arbete- och välfärdsnämnden fortsätter att utveckla befintlig Sölvesborgsmodell, i samverkan med externa och interna aktörer vilket tillskapandet av Arbete- och Valfärdsförvaltningen har medfört.

Yrkande

Petra Johansen S: bifall till arbetsutskottets förslag.

Jimmy Rask SD och Deborah Lind KD: återremiss enligt bilaga.

Propositionsordning

Ordförande ställer först proposition på om ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde eller vid senare tillfälle. Ordförande finner att nämnden ska avgöra ärendet vid dagens sammanträde.

Ordförande ställer därefter proposition på arbetsutskottets förslag och finner att nämnden bifallit det.

Jimmy Rask SD, Deborah Lind KD, Ulf Havenäng KD, Staffan Augustsson SD, Anna Borgström SD och Rune Andersen SD reserverar sig mot beslutet.

Ärendet i korthet

I ärendet föreslås att nämnden beslutar att tillställa Kommunfullmäktige föreslagen återrapport avseende det aktuella uppdraget varvid konstateras att förutsättningarna på flera punkter ändrats vilket inte gör uppdraget genomförbarhet. Uppdraget anses härmed avslutat.



Arbete- och välfärdsnämnden

Bakgrund

Arbete- och välfärdsnämnden gavs i uppdrag av Kommunfullmäktige efter beslut 221128 enligt nedan

- Att verkställa genomförandet av en Sölvesborgsmodell för en förbättrad utveckling för vissa individer på arbetsmarknadsområdet.
- Att ett sådant arbete syftar till att individerna ska ges utveckling inom externa verksamheter såsom sociala företag, stiftelser, föreningar och övriga.
- Att individernas behov av hjälp och stöd på och som förberedelse till arbetsmarknaden är överordnat i detta arbete.
- Att inleda ett arbete syftande till att genomföra kommunfullmäktiges beslut avseende reserverad upphandling och/eller andra nämnda metoder
- Samt att ta fram förslag på hur en såväl utbildningsverksamhet som en ovan skisserad föreningspool ska kunna genomföras som stödjande aktiviteter.

Arbete- och välfärdsnämnden beslutade i januari 2023 att ge förvaltningen i uppdrag att utreda ovan att-satser.

Beslutsunderlag

Verksamhetschef Lena Wilson-Ericssons tjänsteskrivelse 2023-04-13.

Tjänsteskrivelse - Förslag om upphandling av tjänster och främjande av sociala företag 2023-01-30.

AVNAU § 24/2023.

Exp.

Kommunfullmäktige



Arbete- och välfärdsnämnden

AVN § 73 Dnr 2022/128

Förslag om upphandling av tjänster och främjande av sociala företag

YRKANDE

Återremiss med motivering: Kommunfullmäktige gav 221128 nämnden i uppdrag ”inleda ett arbete syftande till att genomföra kommunfullmäktiges beslut avseende reserverad upphandling och/eller andra nämnda metoder. I tjänsteskrivelser kopplade till ärendet bedömdes det alltså som möjligt att genomföra beslutet då det var skarpt inriktat på ett uppdrag och inte på en utredning. Emellertid, efter AVN:s beslut i januari 2023 om att utreda genomförandet av att få samma tjänster för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden via sociala företag (så kallade "rusta matcha-företag") påstås nu att det inte är möjligt på grund av reformering som Arbetsförmedlingen (AF) har genomfört. Utifrån vad SD och KD känner till är den enda reformeringen som gjorts att LOV införts, vilket inte bör utgöra ett hinder för sociala företag som utövare å kommunens vägnar i kommunen. Om det finns andra ändringar som AF genomfört och som begränsar nämndens möjlighet att fullfölja fullmäktiges beslut från november 2022, bör dessa framgå som bilaga i handlingarna. Utan att de påstådda förändrade förutsättningarna i frågan redogörs och tillgängliggörs för nämnden är det svårt att skapa förståelse för varför de åtta företagen i Sölvesborg och Bromölla, som är godkända av Arbetsförmedlingen för att utföra samma uppgifter som AME, inte kan göra det å kommunens vägnar. Yrkandet om återremiss rör således att ärendet kompletteras med all relevant information om de regeländringar som omnämns i tjänsteskrivelsen samt information om när förhindrande beslut för verkställighet av KF:s beslut fattats samt av vem. Innan denna information finns på nämndens bord går ej för nämnden att avgöra huruvida fullmäktiges vilja inom området går att verkställa eller ej.

2023-06-13

Jimmy Rask

Ledamot för Sverigedemokraterna

Deborah Lind

Ledamot för Kristdemokraterna



Handläggare

Lena Wilson-Ericsson, 0456-81 60 76

lena.wilson-ericsson@solvesborg.se

Återrapportering efter beslut i AVN avseende uppdrag att utreda förutsättningarna för upphandling av tjänster och främjande av sociala företag inom arbetsmarknadspolitiken i Sölvesborgs kommun.

Förslag till beslut

Arbete- och välfärdsnämnden beslutar:

Att tillställa Kommunfullmäktige nedanstående återrapport och med underlagets klarläggande därmed förklara ärendet avslutat.

Att Arbete- och välfärdsnämnden fortsätter att utveckla befintlig Sölvesborgsmodell, i samverkan med externa och interna aktörer vilket tillskapandet av Arbete- och Valfärdsförvaltningen har medfört.

Påverkar beslutet barn/ungdomar, direkt eller indirekt?

☐ Ja, se bifogad barnchecklista

☒ Nej, se förklaring nedan.

Förklaring (vid svar Nej ovan)

Förslag till beslut påverkar barn och unga specifikt i endast ringa omfattning.

Ärendet i korthet

I ärendet föreslås att nämnden beslutar att tillställa Kommunfullmäktige föreslagen återrapport avseende det aktuella uppdraget varvid konstateras att förutsättningarna på flera punkter ändrats vilket inte gör uppdraget genomförbarhet. Uppdraget anses härmed avslutat.

Bakgrund

Arbete- och välfärdsnämnden gavs i uppdrag av Kommunfullmäktige efter beslut 221128 enligt nedan

- Att verkställa genomförandet av en Sölvesborgsmodell för en förbättrad utveckling för vissa individer på arbetsmarknadsområdet.
- Att ett sådant arbete syftar till att individerna ska ges utveckling inom externa verksamheter såsom sociala företag, stiftelser, föreningar och övriga.
- Att individernas behov av hjälp och stöd på och som förberedelse till arbetsmarknaden är överordnat i detta arbete.
- Att inleda ett arbete syftande till att genomföra kommunfullmäktiges beslut avseende reserverad upphandling och/eller andra nämnda metoder
- Samt att ta fram förslag på hur en såväl utbildningsverksamhet som en ovan skisserad föreningspool ska kunna genomföras som stödjande aktiviteter.

Arbete- och välfärdsnämnden beslutade i januari 2023 att ge förvaltningen i uppdrag att utreda ovan att-satser.

Bedömning

Den samlade bedömningen är att samtliga att-satser som går att genomföra är uppfyllda, och att utredningen som beslutades i Arbete- och välfärdsnämnden därmed anses vara besvarad och att ärendet bör avslutas.

Nedan redovisas bedömning av respektive att-sats för sig.

Att verkställa genomförandet av en Sölvesborgsmodell för en förbättrad utveckling för vissa individer på arbetsmarknadsområdet

Bedömningen är att genom tillskapandet av Arbete- och Välfärdsförvaltningen 2022 finns det en väl fungerande modell där samarbete mellan olika aktörer finns. Gemensam arbetsmodell mellan Arbetsförmedlingen (AF), Försäkringskassan (FK), Psykiatri, Försörjning och integration (FIA) håller på att införas under 2023 inom samtliga kommuner i Blekinge s.k. BIP förhållningssätt/metod som är en evidensbaserad metod som forskats fram på universitetet i Århus. FINSAM i Halland har utvecklat ett verktyg på svenska om hur BIP som stegförflyttningssmodell ska användas.

Bedömningen är att det finns en modell för Sölvesborg för Arbetsmarknadsenheten (AME) och tillsammans i Blekinge gällande ansökta projekt.

- Upprättat samarbetsavtal 2022 med Arbetsförmedlingen, Komvux samt Försörjningsstöd. Däri beskrivs samverkan mellan de olika parterna.
- Regelbundna möten med Rusta- och matcha aktörerna d.v.s. de aktörer som kvalificerat sig enl. Lag om valfrihet (LOV) som

leverantörer utav Arbetsförmedlingens tjänster för arbete för individen.

- Regelbundna träffar mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Regionen, både psykiatri och primärvård samt kommunala enheter som Försörjning och integration (FIA) och funktionsstöd i s.k. konsultationsteam. Syftet är föra individen framåt mot målet.
- Vid projektfinansiering av externa medel är Sölvesborgs kommun sökande tillsammans med övrig kommun eller flera kommuner i Blekinge (t.ex. ESF projekt) och är ansvariga för att projektens beskrivna aktiviteter följs. Vid beviljande av projektmedel godkänns genomförandet av t.ex. Europeiska socialfonden (ESF).

Att ett sådant arbete syftar till att individerna ska ges utveckling inom externa verksamheter såsom sociala företag, stiftelser, föreningar och övriga.

Bedömningen är att efter arbetsförmedlingens reformering så finns det inga möjligheter att föra individer (som anvisas till AME med uppdrag från AF) vidare till andra aktörer.

- Arbetsförmedlingen har infört Lag om valfrihet (LOV) och har då s.k. ett antal Rusta- och matcha leverantörer som är godkända att leverera tjänster till den arbetssökande. Den arbetssökande väljer leverantör utav de som är godkända av AF. I Sölvesborg finns det fyra godkända leverantörer och i Bromölla fyra leverantörer. Detta system ska användas av privata företag (stiftelser, sociala företag m fl.) som vill bli leverantörer åt arbetsförmedlingen.
- De personer som anvisas till AME från arbetsförmedlingen är de personer som står långt ifrån arbetsmarknaden och där finns uppdragsbeskrivning om insats/bedömning samt längd på uppdraget till AME.
- AME kan inte placera ut de personer som anvisas till AME utan det måste komma direkt från AF till godkända leverantörer.
- Vid beviljade av externa medel för projekt är det Sölvesborgs kommun som är sökande och utförare.

Att individernas behov av hjälp och stöd på och som förberedelse till arbetsmarknaden är överordnat i detta arbete.

Bedömningen är att individerna som deltar i AME's verksamhet eller i projektverksamhet har en tydlig plan, både från uppdragsgivaren samt i utförandet.

- AME får uppdrag gällande individer med tydliga uppdragsbeskrivningar vad syftet med anvisningen är från AF, ekonomisk bistånd m fl. beroende på om det gäller AME's vanliga utförande eller det är i projekt. Gemensamt förhållningssättet/metod BIP har beslutats användas i Blekinge.
- Gällande projekt används BIP samt arbetssätt som bygger på projektplan och beslut utifrån detta.
- Flödet mellan AME och Komvux har förbättrats pga. gemensamt organisatorisk tillhörighet inom Arbete- och välfärdsförvaltningen.
- Den totala genomströmningen av individer på AME visar att under ett år är det minst lika många individer som går vidare som individer som tillförs verksamheterna: se nedan bild för 2022.

Ersättning vid inskrivning och utskrivning. * för avslutade deltagare

Ersättning	Antal (in)	Antal (ut)
A-Kassa	8	5
Aktivitetsersättning	5	3
Aktivitetsstöd	39	14
Ersättning Saknas	7	4
Etabl.ersättning	6	2
Förs Std/annan Ers.	1	0
Försörjningsstöd	20	9
Föräldrapeng	1	1
Lön	9	38
Sjukpeng	2	2
Uppgift Saknas	8	18
Sjukersättning	0	5
Studiebidrag	0	2
Studiemedel	0	3
Ålderspension	0	1
Totalt:	106	107

Att inleda ett arbete syftande till att genomföra kommunfullmäktiges beslut avseende reserverad upphandling och/eller andra nämnda metoder.

Bedömningen är att AME inte äger arbetsuppgiften utan har fått i uppdrag av kommunen att sköta t.ex., bilvården. Ska inte AME ha kvar uppgiften och bilvården ska läggas ut till annan utförare genom upphandling eller reserverad upphandling får verksamheterna ta fram en kravspecifikation för upphandling. Det är främst Vård- och omsorgsförvaltningens bilar som hanteras men även från övriga förvaltningar och bolag, därigenom får det

bli mer än en upphandling. Samma förfarande gäller vid arbete som utförs av naturvårds/service-laget, ska uppdraget ej ligga kvar hos AME behöver förvaltningarna lägga ut uppgifterna på upphandling/reserverad upphandling (bryggor, ved, röjning av vandringsleder, festivaler, trädgårdsdagar och övrig tillverkning) Tvätt till hemtjänsttagare likaså, det är förvaltningarna som ansvarar som behöver upphandla om inte AME ska vara utförare av dessa arbetsuppgifter längre. Problem kommer att uppstå när personer som anvisas till AME från Arbetsförmedlingen och/eller ekonomisk bistånd/integration inte har kvar några utav dessa arbetsuppgifter utan verksamheten får istället skapa nya arbetsträningsmodeller utifrån BIP metoder. Vid upphandling av verksamheter är nedan refererad lagstiftning att ta hänsyn till.

- Sociala företag är inte en kommunal angelägenhet att bedriva enligt 2 kap 2 § Kommunallagen.
- Kommunen kan lämna över angelägenheter till privata utförare, 3 kap 12 §, Kommunallagen men då bedrivs detta som om kommunen själv skulle gjort de, 10 kap 7 § Kommunallagen, eller överlämna uppgifter till kommunala bolag, 10 kap 1 § Kommunallagen.
- Sociala företag landar inte i dessa ovan alternativ utan är en egen variant som jämföras med övriga privata företag.
- Reserverad upphandling kan användas till att sociala företag lämnar anbud. De hanteras på samma vis med att kvalificera sig enligt kravspecifikationen. Det går inte att rikta till sociala företag i Sölvesborg utan det är lika villkor att lämna anbud för alla sociala företag oavsett var de utgår ifrån.
- De deltagare som anvisats till AME kan inte placeras hos annan utförare, de måste tillbaka till AF för utplacering hos godkända leverantörer.
- Socialt företag är ett fristående företag och ansvarar själv för att få personer från arbetsförmedlingen anvisade till sig t ex genom att bli godkända enligt LOV (Rusta- och matcha).

Att ta fram förslag på hur en såväl utbildningsverksamhet som en ovan skisserad föreningspool ska kunna genomföras som stödjande aktiviteter.

Bedömningen är att Komvux och AME arbetar efter modell som är integrerade i varandra med gemensam kurator, studie- och yrkesvägledare m fl. Arbetet fortsätter med att få samman alla anvisningar i ett flöde från Arbetsförmedlingen och ekonomiskt bistånd/integration till AME med tydliga flöden som utbildning/kompetensflöden eller arbetsmarknadsträningsflöden, där individen får samtida insatser för att stärka anställningsbarheten på sikt.

- Föreningspool behöver utredas ytterligare, efter AF reformering och vilka regler de har gällande detta. Det som tidigare varit möjliga innan reformeringen är inte självklara längre.

Sammanfattningsvis, kan konstateras att flera av de förutsättningar som det aktuella uppdraget från Kommunfullmäktige utgår från har förändrats på ett märkbart sätt. Reformeringen av Arbetsförmedlingen, och den nya lagstiftning som styr arbetsmarknadspolitiken, hindrar att deltagare anvisade från Arbetsförmedlingen till AME placeras hos annan aktör, t ex privata eller sociala företag. Inom de delar av Arbetsförmedlingens verksamhet som inrymmer s.k. "Rusta och matcha-aktörer" finns en konkurrens om de anvisade deltagarna mellan de godkända leverantörerna. Sociala företag med arbetsintegrering kan inte startas och drivas av en kommun.

Ska ett sådant företag anlitas krävs det en öppen upphandling för alla sociala företag i landet och de måste själva bli anvisade deltagare från AF.

Även förutsättning hos deltagarna inom AME har förändrats. Till skillnad från bara för några år sedan, då många stod relativt nära arbetsmarknaden och hade tillräckliga språkliga kunskaper, så är idag deltagarna personer som står långt ifrån arbetsmarknaden och med språkliga barriärer. En betydande del av denna senare gruppen ingår i något externt finansierat projekt, från vilken de inte heller kan flyttas, t ex till annan aktör.

Lena Wilson-Ericsson
Verksamhetschef

Björn Petersson
Förvaltningschef

Bilagor

Tjänsteskrivelse - Förslag om upphandling av tjänster och främjande av sociala företag 2023-01-30.

Beslut sänds till:
Kommunfullmäktige



Arbete- och välfärdsnämnden

AVN § 74 Dnr 2023/5

AVN Delegationsbeslut 2023

BESLUT

Anmälningarna läggs till handlingarna.

Anmälningar

- Delegationsbeslut 230101-230531
 - Delegationslista maj månad.
-



Arbete- och välfärdsnämnden

AVN § 75 Dnr 2023/97

AVN Meddelande 2023

BESLUT

Meddelandena läggs till handlingarna.

Meddelande

- Ungdomsjobb 2023 – Fördelning av medel för statligt finansierade kommunala ungdomsjobb 2023.

Signering

Följande parter har signerat detta dokument

Namn: Niklas Joelsson

Datum: 2023-06-15 08:32

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

DE3FD2E3B8FFB5D7BE4FD9004A555C4924FC4AB178887C11AF27E61A58490FA5

Namn: Jimmy Rask

Datum: 2023-06-16 08:19

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

DE3FD2E3B8FFB5D7BE4FD9004A555C4924FC4AB178887C11AF27E61A58490FA5

Namn: Louise Pålsson

Datum: 2023-06-16 09:28

Signerat kryptografiskt SHA-256 hashvärde:

DE3FD2E3B8FFB5D7BE4FD9004A555C4924FC4AB178887C11AF27E61A58490FA5