



# Granskningsutlåtande

Upphävande inom byggnadsplan D2 för del av  
fastigheten Norje 79:1, Norje, Sölvesborgs  
kommun

## 1 Hur samrådet och granskningen har bedrivits

Ärendet handläggs med utökat förfarande enligt plan- och bygglagen 2010:900.

Samrådet har enligt byggnadsnämndens beslut 2022-12-01 § 96 genomförts under tiden 2022-12-23 till 2023-01-27. 12 yttranden inkom, vilka sammanställdes i en samrådsredogörelse daterad 2023-03-28.

Granskning har enligt byggnadsnämndens beslut 2023-04-13 § 32 genomförts under tiden 2023-05-01 till 2023-05-24. Myndigheter och förvaltningar samt berörda sakägare enligt fastighetsförteckningen har beretts tillfälle att yttra sig genom att planhandlingar har översänts till dem. Planförslaget har varit tillgängligt på Stadshuset, och på kommunens hemsida under granskningstiden.

Sammanlagt 5 skriftliga yttranden inkom under granskningstiden, varav 2 med synpunkter eller invändningar mot planförslaget.

## 2 Inkomna yttranden under granskningstiden

| Regionala och statliga instanser |                     |
|----------------------------------|---------------------|
| Länsstyrelsen                    | Datum<br>2023-06-02 |
| Lantmäteriet                     | Datum<br>2023-05-16 |
| Kommunala nämnder och bolag      |                     |
| Miljöförbundet Blekinge Väst     | Datum<br>2023-05-24 |
| Räddningstjänsten                | Datum<br>2023-05-23 |
| Olofströms kraft                 | Datum<br>2023-05-04 |

### 3 Instanser utan erinran

#### 3.1 Lantmäteriet

#### 3.2 Olofströms kraft

#### 3.3 Räddningstjänst

### 4 Yttranden från regionala och statliga instanser

#### 4.1 Länsstyrelsen

Kommunen bör överväga att göra en ny detaljplan som också innehåller skydd mot översvämning för såväl befintlig som utökad bebyggelse. Länsstyrelsen anser att det är olämpligt att upphäva detaljplanen på grund av översvämningsrisken i området då det riskerar att tillkomma viss bebyggelse. Om kommunen väljer att upprätta en ny detaljplan föreslår länsstyrelsen att kommunen upphäver strandskydd inom den i anspråktaga marken. Det skulle underlätta för tillsynsmyndigheten vid eventuella framtida olovliga byggnationer inom strandskyddat område. Alternativt att länsstyrelsens prövar frågan om ett upphävande av strandskydd inom delar av området.

##### 4.1.1 Synpunkter på sådant som kan aktualisera prövning

Förslaget bedöms inte aktualisera några frågor som kan föranleda prövning enligt plan- och bygglagen, PBL, 11 kap. 10 § vad gäller riksintressen, MKN, mellankommunala frågor, strandskydd, buller eller erosion. Länsstyrelsen anser dock att frågor som berör hälsa/säkerhet avseende översvämningsrisk måste lösas på ett tillfredsställande sätt i enlighet med vad som anges nedan för att ett antagande inte skall prövas av Länsstyrelsen.

##### 4.1.2 Motiv för bedömningen

##### 4.1.3 Prövningsgrunder enligt 11 kap.10§ PBL

###### Översvämningsrisk

Länsstyrelsens synpunkter från samrådet kvarstår. Som kommunen beskriver ligger en stor del av befintlig bebyggelse lågt i förhållande till översvämningsrisk. Det finns i dagsläget ingen övergripande plan för att skydda området från en stigande havsnivå.

Det finns en risk att det tillkommer bebyggelse i området även om huvudsyftet med att upphäva byggnadsplanen inte är att exploatera området. En möjlighet att bygga in nya problem inom ett definierat

riskområde för översvämning innebär stora samlade konsekvenser eftersom varje utökad bebyggelse bidrar till större skador och kostnader vid en översvämningshändelse. Negativa konsekvenser riskerar att drabba både nuvarande och framtida fastighetsägare. Länsstyrelsen anser därför att det inte är lämpligt att upphäva detaljplanen på grund av översvämningens risk i området. Samtidigt skulle en ny detaljplan för området behöva innehålla ett skydd mot översvämning för såväl befintlig som utökad bebyggelse.

Länsstyrelsen vill uppmärksamma om att insikten om hur mycket havet förväntas att stiga har ändrats då nya underlag och rapporter visar på att havsnivån förväntas att stiga snabbare än vad som tidigare varit känt. För att säkerställa de nya förväntade vattennivåerna innebär det att kommunen behöver räkna på ett tidsintervall om minst hundra år. En lämplig tidshorisont för havsnivåhöjning är minst år 2130.

### **Strandskydd**

Om kommunen väljer att upprätta en ny detaljplan föreslår länsstyrelsen att kommunen upphäver strandskydd (4:16 § PBL) inom den i anspråktaga marken. Ett sådant förfarande skulle underlätta för tillsynsmyndigheten vid eventuella framtida olovliga byggnationer inom strandskyddat område.

I det fall kommunen väljer att inte upprätta någon ny detaljplan och endast upphäva byggnadsplanen är det länsstyrelsen som prövar frågan om ett upphävande av strandskyddet (7 kap 18 § p 1 MB). Vid ett sådant förfarande kan kommunen i samförstånd med fastighetsägaren/na inkomma med en ansökan om upphävande av strandskyddet för de markområden som är i anspråktaga till länsstyrelsen.

I övrigt hänvisar länsstyrelsen till samrådsyttrande där kommunen informerades om länsstyrelsens förordnande, upprättat 2011, om undantag enligt 7 kap. 17 § MB och vad det innebär.

#### **4.1.4 Kommentarer till yttrandet**

*Då syftet inte är att utöka bebyggelsen kan inte kommunen ta fram en övergripande plan för att säkerställa skyddet mot översvämning. Istället får lämpligheten prövas vid varje enskild bygglovsansökan.*

*Strandskyddet avses upphävas inom fritidshusens ianspråktaga tomtplatser. Avgränsningen har kommunicerats och tagits fram i samförstånd med fastighetsägarna. Kommunens förslag på avgränsning var på samråd mellan 231214 – 240131 och ingen av stugägarna motsatte sig förslaget. Länsstyrelsen får pröva frågan om ett upphävande av strandskyddet. Ansökan om dispens från strandskydd är inlämnad den 8 februari 2024. Avslås ansökan återinträder strandskyddet för hela berörda*

*området och dispens får sökas vid varje enskild åtgärd som begränsas av strandskyddet och kräver strandskyddsdispens.*

## 5 Kommunala nämnder, bolag m.fl.

### 5.1 Miljöförbundet Blekinge Väst

Miljöförbundet har inget att erinra, under förutsättning att Sölvesborgs kommun lämnar in en begäran till länsstyrelsen om upphävande av strandskydd, på befintligt ianspråktagen tomtmark, i enlighet med det som diskuterades på mötet 2023-05-22.

Mötet mellan länsstyrelsen, miljöförbundet och kommunen hölls med anledning av tidigare lämnade synpunkter under samrådet och hölls på initiativ av länsstyrelsen. När befintlig plan upphävs återinträder strandskydd både på ytor där strandskydd kan vara motiverat och på ytor där det inte är motiverat. När strandskydd återinträder på ytor där det inte är motiverat kan det bidra till att förtroendet för strandskyddslagstiftningen och tillsynsmyndigheten på sikt urholkas. Något som oroar oss på miljöförbundet eftersom strandskyddstillsynen ligger på oss. På mötet lyftes en möjlig lösning upp. Kommunen kan (om man först mäter in/dokumenterar befintligt ianspråktagen tomtmark) lämna in en begäran till länsstyrelsen om att länsstyrelsen ska pröva om det går att upphäva strandskyddet, på den i dag ianspråktaga tomtmarken, med stöd av första punkten i 7 kap. 18 § miljöbalken. En sådan begäran bör lämnas in med en tidsmässig samordning med ärendet om att upphäva befintlig plan. Det är sen upp till länsstyrelsen att slutligt pröva om detta är en framkomlig väg. Men undertecknad tror att detta är den bästa lösningen "för handen", om kommunen inte väljer att i stället ändra i befintlig plan. Något som det finns andra nackdelar med att göra, enligt vad som framkom på mötet.

#### 5.1.1 Kommentarer till yttrandet

*Strandskyddet avses upphävas inom stugägarnas ianspråktaga tomtplatser precis som MBV önskar. Avgränsningen har kommunicerats och tagits fram i samförstånd med fastighetsägarna. Kommunens förslag på avgränsning var på samråd mellan 231214 – 240131 och ingen av stugägarna motsatte sig förslaget. Länsstyrelsen får pröva frågan om ett upphävande av strandskyddet. Ansökan om dispens från strandskydd är inlämnad den 8 februari 2024. Avslås ansökan återinträder strandskyddet för hela berörda området och dispens får sökas vid varje enskild åtgärd som begränsas av strandskyddet och kräver strandskyddsdispens.*

## 6 Revidering av planförslaget

Inkomna synpunkter under granskningen har, förutom vissa redaktionella ändringar, medfört följande förändringar av planförslaget inför antagandet:

- Planbeskrivningen kompletteras med en karta för avgränsningen av var strandskyddet avses upphävas.

### Strategiska avdelningen

Magnus Runesson  
Teknisk chef

Dan Janérus  
Planarkitekt