

Kommunstyrelsen

Plats och tid	Sölvesborg, Lageråssalen 15:00-16:20
Beslutande ledamöter	Louise Erixon SD, jäv § 127 Kith Mårtensson M Janina Andersson S /i Birgit Birgersson-Brorsson S, frånvaro/ Roine Olsson S Robert Lindén SD Viveka Olofsson S Arne Bogren M Willy Söderdahl V André Svensson SD Deborah Lind KD /i Robert Manea KD, frånvaro/ Ulf Svensson C Anders Jönsson SoL Lars Lamberg L
Ej beslutande ersättare	Karolina Widerberg SD, tjänstgjorde § 127 Paul Andersson M Anders Fransson M Peter Thyrén SD Carsten Johansson SoL Jan-Åke Persson S
Övriga närvarande	Lars Ericsson, kommunchef Marika Nilsson, kanslichef/kommunjurist Carl-Johan Tykesson, ekonomichef Monica Andersson, kommunsekreterare Helen Gårner, miljösamordnare §§ 127-129
Justeringsperson	Roine Olsson
Justerings plats och tid	Sölvesborg, kommunkansliet 2022-10-20
Underskrifter	
Sekreterare Paragrafer 127-144 Monica Andersson
Ordförande Louise Erixon Kith Mårtensson § 127
Justerare Roine Olsson

Kommunstyrelsen

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2022-10-18

Datum då anslaget publiceras

2022-10-21

Datum då anslaget avpubliceras 2022-11-11

Förvaringsplats för protokollet

Sölvesborg, kommunkansliet

Underskrift

.....
Monica Andersson

Kommunstyrelsen

Ärendelista

§ 127	Information om utökat övningsområde inom Sölvesborgs kommun - Blekinge offshore	2022/3	4
§ 128	Ekonomisk redogörelse	2022/27	5
§ 129	Synpunkter på förslag till nytt Natura 2000-område för fåglar	2022/206	6 - 12
§ 130	Medfinansiering för Sydost Leader 2023-2027	2022/215	13 - 15
§ 131	Utredning under rådrumstiden; Västblekinge Miljö AB	2021/290	16 - 23
§ 132	Svar på skrivelse avseende VMAB; Sölvesborgs kommuns revisorer	2021/290	24 - 42
§ 133	Förslag om ändrad motpart i tomträttsavtal avseende upplåtelse av Tredenborgs Camping	2020/76	43
§ 134	Förslag om bosättningsstrategi för anvisade nyanlända i Sölvesborgs kommun	2022/184	44 - 45
§ 135	Förslag om Integrationsplan för Sölvesborgs kommun 2023 och tillsvidare	2022/183	46 - 47
§ 136	Förslag om upphandling av tjänster och främjande av sociala företag inom arbetsmarknadspolitiken i Sölvesborgs kommun	2022/182	48 - 50
§ 137	Uppdrag till Kommunassurans att tillhandahålla egenandelsprogram, justerat aktieägaravtal samt justerat ägardirektiv till Kommunassurans	2022/70	51 - 52
§ 138	Förslag till Taxa för myndighetsutövning 2023 - Räddningstjänsten Västra Blekinge	2022/213	53 - 55
§ 139	Delårsrapport per 31 augusti 2022; Sölvesborgs kommun och Kommunkoncernen	2022/94	56
§ 140	Kompletteringsbudget 2/2022	2021/147	57
§ 141	Anslagsbehov i 2022 års driftsbudget för utredningsåtgärder och konsulttjänster vid räddningstjänstutredningar och markförvärvsfrågor	2021/147	58 - 59
§ 142	Svar på motion - Gör Sölvesborg till en fristad för förföljda konstnärer	2022/78	60
§ 143	Anmälan av delegationsbeslut	2022/1	61 - 62
§ 144	Meddelande	2022/2	63 - 64



Kommunstyrelsen

KS § 127 Dnr 2022/3

Information om utökat övningsområde inom Sölvesborgs kommun - Blekinge offshore

BESLUT

Informationen noteras till protokollet.

På grund av delikatessjäv deltog inte Louise Erixon i informationen av ärendet.

Ärendet i korthet

Blekinge offshore, Anders Nilsson ger information om utökat övningsområde inom Sölvesborgs kommun – Blekinge offshore.

Kommunstyrelsen

KS § 128 Dnr 2022/27

Ekonomisk redogörelse

BESLUT

Ekonomiska redogörelsen sker i ärende 13 Delårsrapporten och ärende 14 kompletteringsbudget 2.

Information

Ekonomichef Carl-Johan Tykesson lämnar en ekonomisk redogörelse.



Kommunstyrelsen

KS § 129 Dnr 2022/206

Synpunkter på förslag till nytt Natura 2000-område för fåglar

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar att yttra sig till Länsstyrelsen i Blekinge enligt miljösamordnarens tjänsteskrivelse 2022-09-16.

Ärendet i korthet

Länsstyrelsen har fått regeringens uppdrag att föreslå nya betydelsefulla Natura 2000 områden. Ett förslag för Blekinge län finns nu framtaget. Sölvesborgs kommun har som fastighetsägare möjlighet att inkomma med synpunkter på förslaget.

Bakgrund

Viktiga områden för arter av fåglar är områden som nyttjas av fåglarna år från år. Detta gäller där fåglarna häckar och områden där de söker mat under flytt eller övervintring.

Sverige har ett internationellt ansvar att se till att dessa områden fortsätter fungera för våra fåglar även i framtiden. EU har påtalat att Sverige har brister i antal och storlek i sina marina Natura 2000 områden för fågellivet. EU-kommissionen har därför inlett ett överträdelseärende mot Sverige.

Som grund till förslag om utpekade områden i Blekinge län ligger flera studier och resultat från inventeringar. Under vintern 2021-2022 har extra flyginventeringar genomförts av Lunds universitet (svensk fågeltaxering). Länsstyrelsen har under 2020 genom uppdrag inventerat länets samtliga fågelskyddsområden samt fåglar på Falkaholmarna under ett flertal år, vilket utgör ett värdefullt underlag. Sammanställningen visar att utsjöområdet är betydelsefullt för övervintrande och häckande arter i Sölvesborgsviken och Valjeviken. Föreslaget område omfattar 13 550 hektar och sträcker sig 12 nautiska sjömil ut från land. Avgränsningen ansluter till av Skåne framtaget förslag till nytt Natura 2000 område för fåglar.

Länsstyrelsen föreslår att befintliga Natura 2000 områden Vållholmen och Sölvesborgsviken införlivas i nu föreslaget område Hanöbukten.

Länsstyrelsen har listat åtgärder som kan behövas för att skydda utpekade fåglar och deras livsmiljöer i området:

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

- Undvika/anpassa exploatering i områden med störst täckningsgrad av blåmusslor
- Särskilt hänsynstagande under lekperioder för fisk och häckningsperiod för fågel, exempelvis genom att minska påverkan av båttrafik och fiske i rekryteringsområden för fisk samt i närheten av häckningsområdet för fågel, till exempel genom beslut om fågelsskyddsområde
- Minska påverkan av båttrafik och nätfiske i området med övervintrande fågel under tiden oktobers till mars
- Reglering av fiskemetoder som kan skada områden med störst täckningsgrad av blåmusslor
- Undvika/anpassa exploatering i vegetationsrika miljöer som kan vara lämpliga lek- och rekryteringsområden för fisk
- Restaureringsåtgärder, så som utplantering av undervattensvegetation, utsättning av artificiella rev samt strand- och bottenstädning från marint skräp och spökgarn
- Generella åtgärder för miljögifter och övergödning i Östersjön, så som att minska jordbrukets utsläpp av näringsämnen, begränsa skadliga ämnen, införa avancerad rening på de största avloppsreningsverken inom Sveriges avrinningsområde till Östersjön och främja hållbart fiske.

Påverkan och nödvändiga åtgärder kommer att preciseras och kommuniceras ytterligare med berörda efter regeringsbeslut, när en bevarandeplan tas fram.

Beslutsunderlag

Miljösamordnare Helen Gårners tjänsteskrivelse 2022-09-16.

Exempel på riksintressen i området.

KSAU § 130/2022.

Exp.

Länsstyrelsen

Miljösamordnare Helen Gårner

Kommunstyrelsen

Handläggare
Helen Gärner,
helen.garner@solvesborg.se

Mottagare

Natura 2000 – område Hanöbukten (SE0410274) i Blekinge län, dnr 511-2968-2021

Förslag till beslut

Sölvesborgs kommun avstyrker förslaget och bedömer att förslaget marint Natura 2000 område med dess avgränsning inte är tillräckligt utrett så att samexistens mellan befintliga riksintressen ska kunna ske.

För en fungerande samexistens behöver befintliga riksintressen och verksamheter preciseras och tas hänsyn till innan beslutsprocessen för området. Länsstyrelsen behöver därför ingående inventera och utvärdera konsekvenserna för de verksamheter, utöver riksintressen, som finns idag i området, ex hamnverksamhet.

Ärendet i korthet

Länsstyrelsen har fått regeringens uppdrag att föreslå nya betydelsefulla Natura 2000 områden. Ett förslag för Blekinge län finns nu framtaget. Sölvesborgs kommun har som fastighetsägare möjlighet att inkomma med synpunkter på förslaget.

Bakgrund

Viktiga områden för arter av fåglar är områden som nyttjas av fåglarna år från år. Detta gäller där fåglarna häckar och områden där de söker mat under flytt eller övervintring.

Sverige har ett internationellt ansvar att se till att dessa områden fortsätter fungera för våra fåglar även i framtiden. Eu har påtalat att Sverige har brister i antal och storlek i sina marina Natura 2000 områden för fågellivet. EU-kommissionen har därför inlett ett överträdelseärende mot Sverige.

Som grund till förslag om utpekade områden i Blekinge län ligger flera studier och resultat från inventeringar. Under vintern 2021-2022 har extra flyginventeringar genomförts av Lunds universitet (svensk fågeltaxering). Länsstyrelsen har under 2020 genom uppdrag inventerat länets samtliga fågelskyddsområden samt fåglar på Falkaholmarna under ett flertal år, vilket utgör ett värdefullt underlag. Sammanställningen visar att utsjöområdet är betydelsefullt för övervintrande och häckande arter i Sölvesborgsviken och Valjeviken. Förslaget område omfattar 13 550

hektar och sträcker sig 12 nautiska sjömil ut från land. Avgränsningen ansluter till av Skåne framtaget förslag till nytt Natura 2000 område för fåglar.

Länsstyrelsen föreslår att befintliga Natura 2000 områden Vållholmen och Sölvesborgsviken införlivas i nu föreslaget område Hanöbukten.

Länsstyrelsen har listat åtgärder som kan behövas för att skydda utpekade fåglar och deras livsmiljöer i området:

- Undvika/anpassa exploatering i områden med störst täckningsgrad av blåmusslor
- Särskilt hänsynstagande under lekperioder för fisk och häckningsperiod för fågel, exempelvis genom att minska påverkan av båttrafik och fiske i rekryteringsområden för fisk samt i närheten av häckningsområdet för fågel, till exempel genom beslut om fågelsskyddsområde
- Minska påverkan av båttrafik och nätfiske i området med övervintrande fågel under tiden oktobers till mars
- Reglering av fiskemetoder som kan skada områden med störst täckningsgrad av blåmusslor
- Undvika/anpassa exploatering i vegetationsrika miljöer som kan vara lämpliga lek- och rekryteringsområden för fisk
- Restaureringsåtgärder, så som utplantering av undervattensvegetation, utsättning av artificiella rev samt strand- och bottenstädning från marint skräp och spökgarn
- Generella åtgärder för miljögifter och övergödning i Östersjön, så som att minska jordbrukets utsläpp av näringsämnen, begränsa skadliga ämnen, införa avancerad rening på de största avloppsreningsverken inom Sveriges avrinningsområde till Östersjön och främja hållbart fiske.

Påverkan och nödvändiga åtgärder kommer att preciseras och kommuniceras ytterligare med berörda efter regeringsbeslut, när en bevarandeplan tas fram.

Bedömning

Fåglar är en del av den biologiska mångfalden. För att inte obalans ska uppstå behöver man värna utsatta arter för att stärka och upprätta balansen. Lämpliga områden som passar är viktiga att identifiera. Föreslagen utvidgning av Natura 2000 området är välkända områden där fåglar uppehåller sig både för häckning, rastning och övervintring.

Utpekat område omfattar även andra riksintressen såsom försvarsmakten och farled. Tangerande riksintressen är yrkesfisket, sjöövningssområde och

energiproduktion. Det är viktigt att dessa intressen kan samexistera med föreslaget bevarandeområde. Det blir komplicerat om exempelvis försvaret ska ansöka om tillstånd för sina övningar. Sölvesborgs hamn har även fartygstrafik som utgör ett viktigt handelsutbyte. Dess farled passerar genom området och det är av ekonomiskt intresse att detta kan fortgå och utvecklas i framtiden.

Försvaret har länge bedrivit övningsverksamhet i föreslaget området både genom hinderfrihet och övningar från Rinkaby skjutfält. Skjutning ut i havet har medfört att det idag finns en stor mängd föroreningar liggande på havsbotten. Det framgår inte om det har tagits med i bedömningen som risk för förorening för planerat habitatområde.

I det tangerade området, riksintresse för energi, finns planer på att etablera vindkraft. Det framgår inte hur det kommer att påverkas i bedömningen då fåglar med stor sannolikhet inte håller sig inom gränserna för föreslaget skyddsområde utan de kan påverkas av inflygning och förflyttning som helhet i området.

Länsstyrelsens förslag om generella åtgärder mot övergödning är väl menat och behövligt. Jordbruksverksamhet och avloppsreningsverk är näringsverksamheter som är styrda av villkor i tillstånd. IBA områdets framtagna åtgärder bedöms inte kunna nå det resultat som önskas genom att inrätta ett utökat skyddat område. För att få genomslag i föreslaget skydd behöver därför en inventering göras av de verksamheter som finns i området och som anses påverka de arter som ska skyddas. Detta för att uppnå rätt resultat men även med hänsyn taget till verksamheter i och i närheten av området.

Helen Gårner
Titel

Bilagor

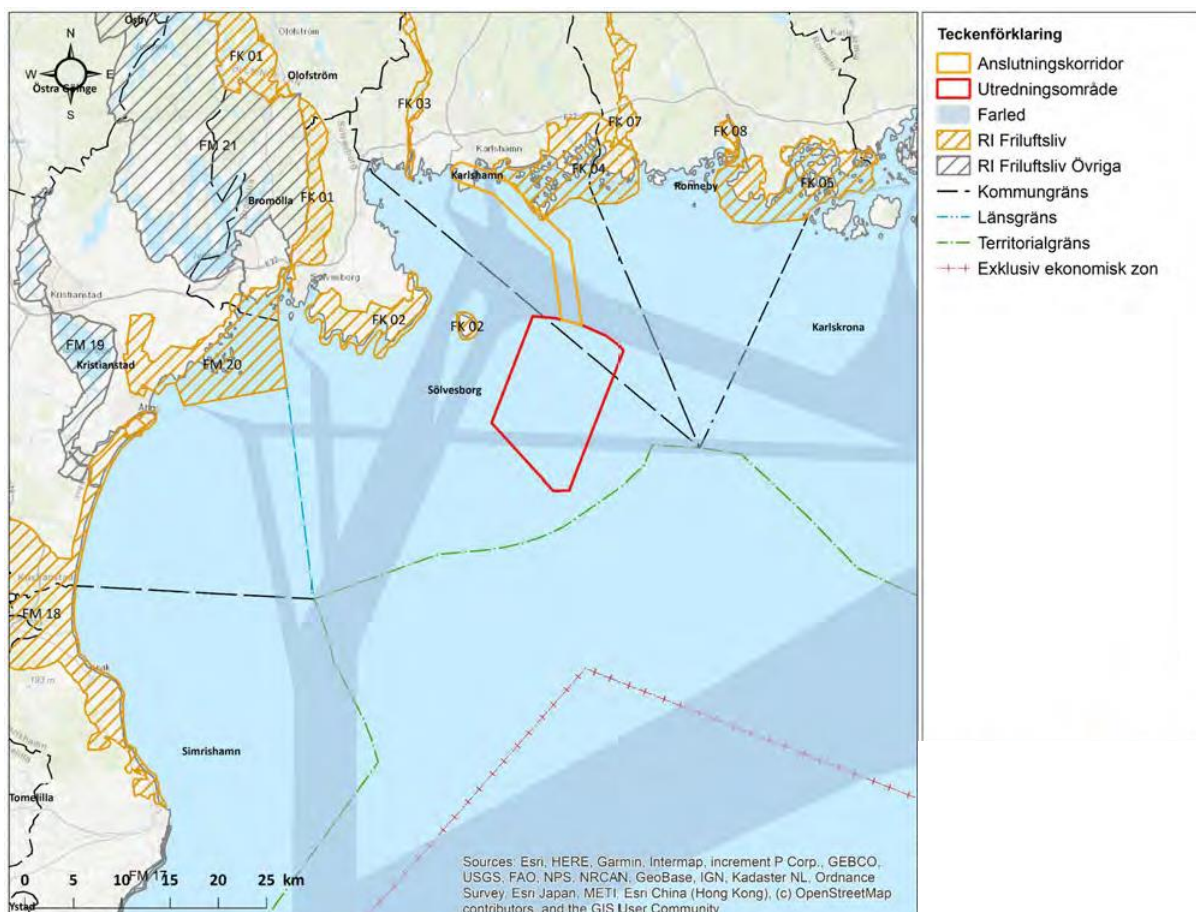
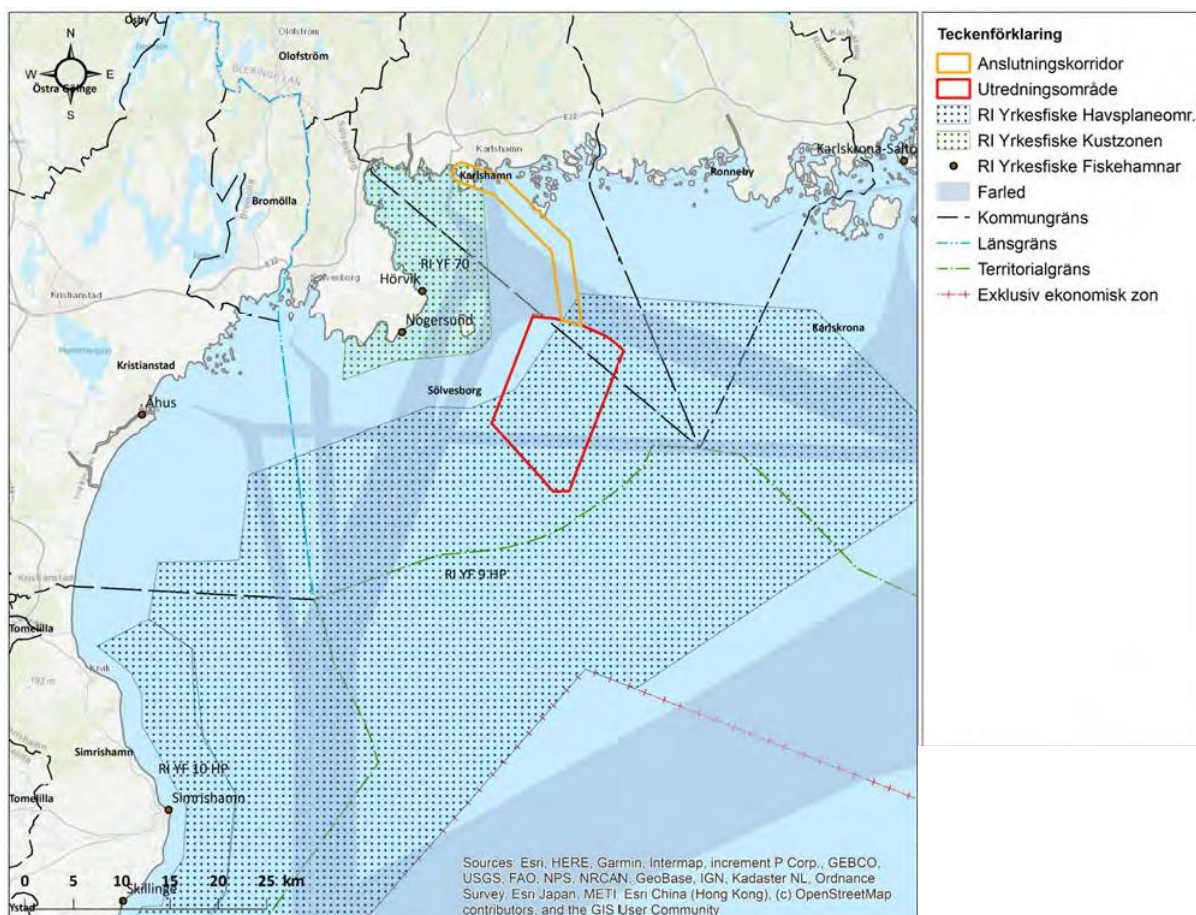
Exempel på riksintressen i området

Beslut sänds till:

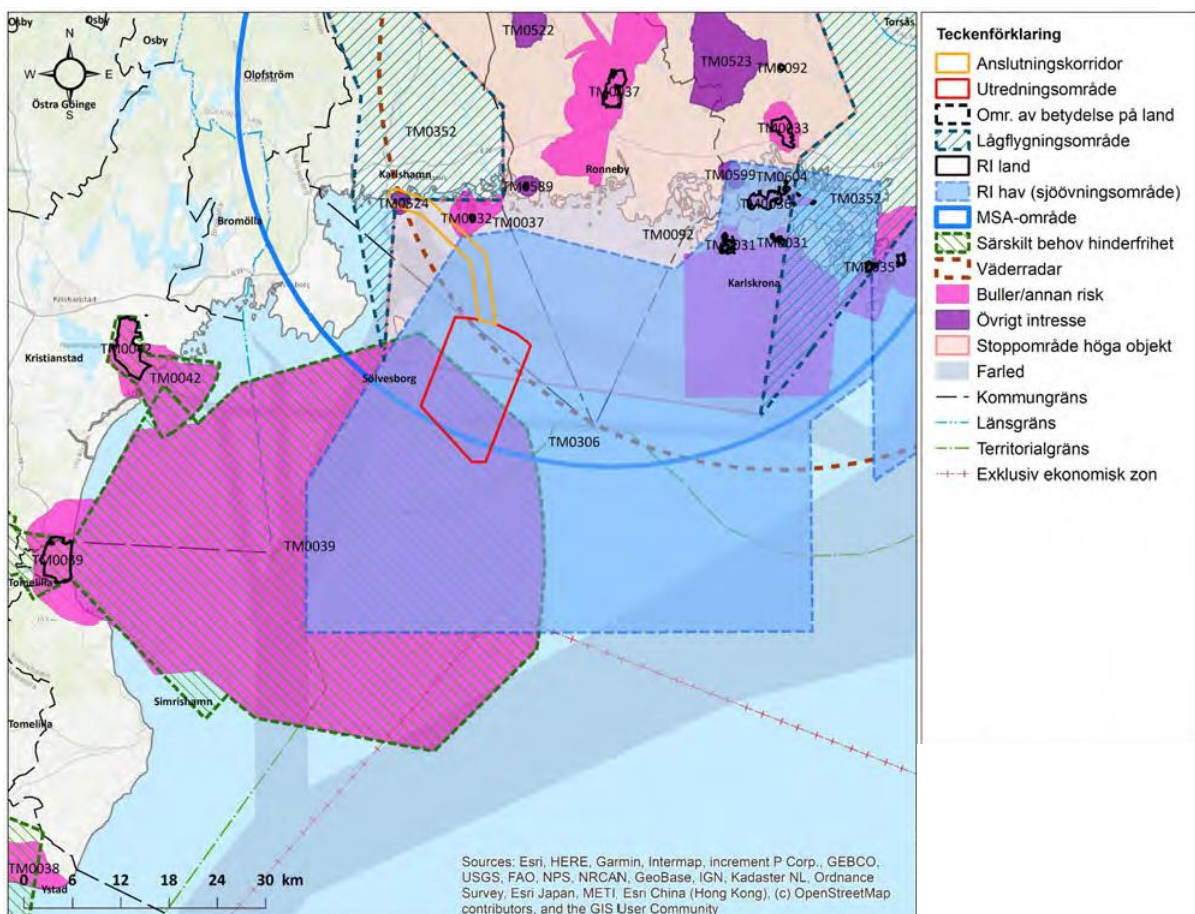
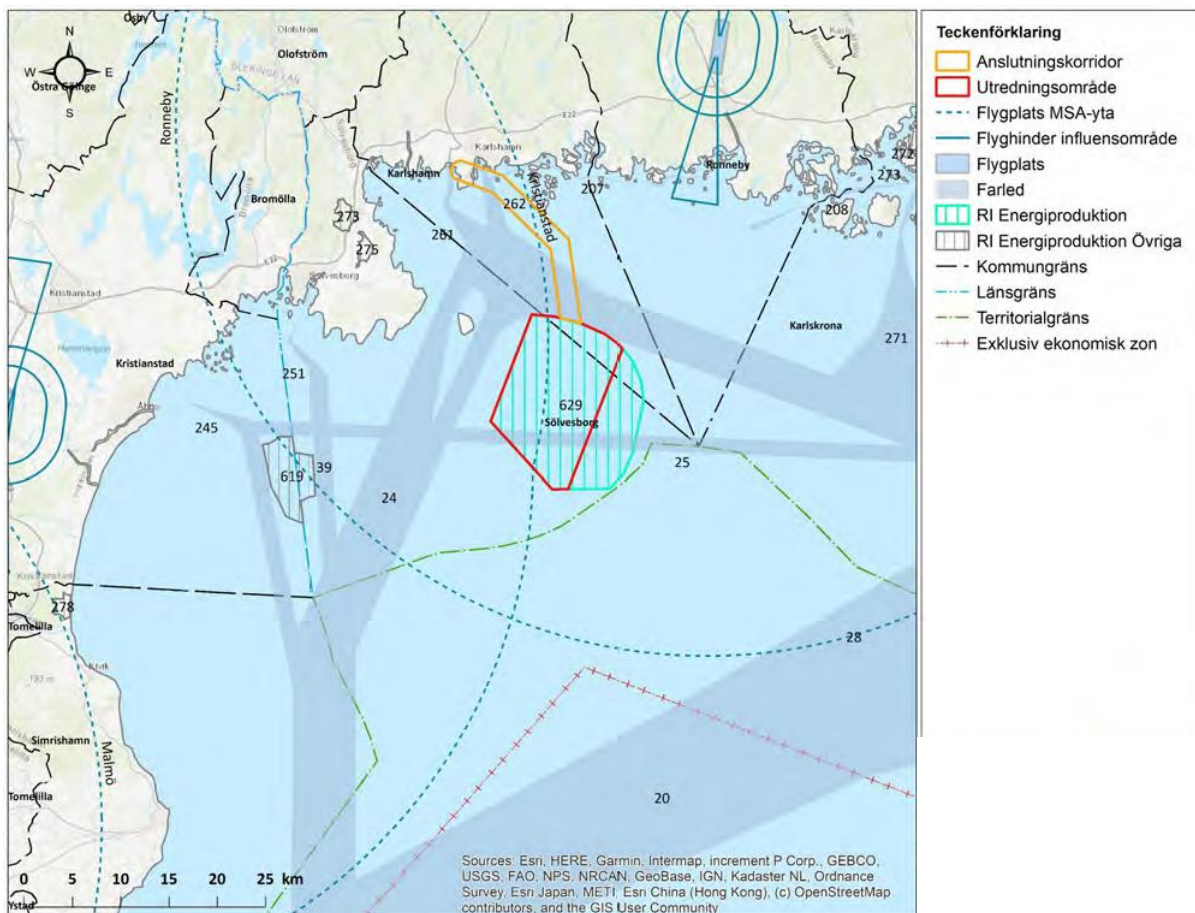
blekinge@lansstyrelsen.se
ange dnr 511-2968-2021

Exempel på riksintressen i området

Bilaga 1



Exempel på riksintressen i området



Kommunstyrelsen

KS § 130 Dnr 2022/215

Medfinansiering för Sydost Leader 2023-2027

BESLUT

Kommunstyrelsen godkänner medfinansiering av nytt leaderområde med 265 737 kr att utbetalas årligen under perioden 2023-2027.

Bakgrund

SydostLeader bildar ett nytt Leaderområde 2023-2027. Sölvesborgs kommun har deltagit i framtagandet av strategin för området och lämnat in avsiktsförklaringar att medverka. Den inlämnade strategin har nu prioriterats av Jordbruksverket.

SydostLeader har för genomförandet av strategin tilldelats en budget för de kommande åren om dryga 51 miljoner kronor till utvecklingsprojekt på landsbygden. 17 miljoner av dessa utgörs av lokal offentlig medfinansiering, d.v.s. medfinansiering av kommunerna som ingår i leaderområdet.

Beslutsunderlag

Kommunchef Lars Ericssons tjänsteskrivelse, 2022-09-27

Bilaga: Hemställan om kommunal medfinansiering beträffande nytt leaderområde 2023-2027; SydostLeader

KSAU § 132/2022.

Exp.

Näringslivskontoret
Ekonomikontoret
Kommunchefen

Kommunstyrelsen

Handläggare
Lars Ericsson, 0456-81 61 91
lars.ericsson@solvesborg.se

Mottagare
Kommunstyrelsen

Medfinansiering för SydostLeader 2023-2027.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att Sölvesborgs kommun medfinansierar sin del i SydostLeader med 267 737 kronor per år under vardera åren 2023-2027. Kostnaden finansieras med befintligt, och planerat, anslag för ändamålet i resp års driftsbudget.

Påverkar beslutet barn/ungdomar, direkt eller indirekt?

- Ja, se bifogad barnchecklista.
 Nej, se förklaring nedan.

Förklaring (vid svar Nej ovan)

Barn och ungdomar berörs endast marginellt av förslaget till beslut.

Ärendet i korthet

Sölvesborgs kommun medfinansierar sin del i SydostLeader åren 2023-2027.

Bakgrund

Sydostleader har tidigare informerat er via olika träffar beträffande bildandet av nytt Leaderområde 2023-2027. Ni har också deltagit i framtagandet av strategin för området och lämnat in avsiktsförklaringar att medverka. Den inlämnade strategin har nu prioriterats av Jordbruksverket.

Vi har för genomförandet av strategin tilldelats en budget för de kommande åren om dryga 51 miljoner kronor till utvecklingsprojekt på landsbygden. 17 miljoner av dessa utgörs av lokal offentlig medfinansiering, d.v.s. medfinansiering av kommunerna som ingår i leaderområdet.

Aktuellt

Strategin ska nu kompletteras med bland annat medfinansieringsintyg, som ska vara Jordbruksverket till handa senast den 15 oktober varför SydostLeader behöver dessa intyg från er senast 2022-10-10. SydostLeader förväntas därefter kunna starta upp området för åren 2023 till 2027 i början av 2023.

Bedömning

Sölvesborgs kommun bör bidra med föreslagen medfinansiering under de aktuella fem åren.

Medel för ändamålet finns i befintligt budgetförslag för år 2023, och planerade förslag för åren 2024-2027, såvitt ej andra beslut fattas.

Lars Ericsson
Kommunchef

Bilagor

Hemställan från SydostLeader om medfinansiering 2023-2027.

Beslut sänds till:

Näringslivskontoret
Ekonomikontoret
Kommunchefen



Kommunstyrelsen

KS § 131 Dnr 2021/290

Utredning under rådrumstiden; Västblekinge Miljö AB

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna utredning under rådrumstiden enligt ekonomichefens tjänsteskrivelse 2022-10-10.

Detta gäller under förutsättning att övriga ägarkommuner i VMAB fattar likalydande beslut.

Ärendet i korthet

Kommunstyrelsen godkänner att utredning genomförs med direktiv enligt förslag. Förutsättningen är att övriga ägarkommuner i VMAB fattar likalydande beslut.

Avsätta 175 tkr till utredningskostnaderna där beloppet motsvarar 25% av maxbeloppet för direktupphandling som är 700 tkr.

Kostnaden redovisas inom kommunledningsförvaltningen. Finansiering sker via motsvarande minskning av rörelseresultatet

Hemställa hos bolagsverket att utse särskild utredare i enlighet med genomförd upphandling.

Bakgrund

Bolagets styrelse har presenterat en kontrollbalansräkning för perioden januari-maj år 2022. Av denna framgår bland annat att periodens resultat uppgår till -32 199 tkr. Bolagets egna kapital är helt förbrukat och uppgår till -27 260 tkr, justerad för övervärden i kontrollbalansräkningen blir bristen - 20 707 tkr per 2022-05-31. Aktiekapitalet uppgår till 3,000 tkr.

Belopp att återställa är 30 260 tkr per 2022-05-31 då övervärdena inte är upptagna i redovisningen. Läget är således mycket allvarligt.

Kontrollbalansräkningen fastställdes på en extra bolagsstämma 2022-08-25. Stämman fattade också beslut om rådrumstid. Se också delegationsbeslut om instruktion till stämмоombud Dnr 2021/290 (Bilaga 1)

Rådrumstiden är 8 månader och avslutas med en ny bolagsstämma senast 2023-04-24. Till stämman ska bolaget upprätta en ny

Kommunstyrelsen

kontrollbalansräkning. Om bristen vid det tillfället inte är reglerad ska bolaget försättas i likvidation.

Under rådrumstiden genomför ägarna en fördjupad och systematisk genomgång av bolagets verksamhet med fokus på en korrekt värdering av bolagets åtagande kring deponin. Utredningsdirektiven presenteras nedan.

För att säkerställa en oberoende utredning väljer ägarkommunerna att hemställa att Bolagsverket utser en särskild utredare som anvisas av ägarna. Förutsättningen för att Bolagsverket ska göra detta är att minst 10 % av aktiekapitalet står bakom begäran.

Utredare upphandlas av ägarkommunerna och efter tilldelningsbeslut inlämnas ansökan till Bolagsverket.

Kostnaden för Sölvesborgs kommun beräknas uppgå till maximalt 175 tkr vilket är 25 % (Sölvesborgs ägarandel i bolaget) av den maximala gränsen för en direktupphandling som är 700 tkr.

Beslutsunderlag

Ekonomichef Carl Johan Tykessons tjänsteskrivelse 2022-10-10.

Bilaga 1 Delegationsbeslut – Förslag till instruktion för stämooombudet

Exp.

Ekonomichefen
Västblekinge Miljö AB
Karlshamns kommun
Olofströms kommun

Ekonomikontoret

Handläggare

Carl Johan Tykesson 0768-600136

Carl-johan.tykesson@solvesborg.se

VMAB – utredning under rådrumstiden

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner att utredning genomförs med direktiv enligt förslag. Förutsättningen är att övriga ägarkommuner i VMAB fattar likalydande beslut.

Avsätta 175 tkr till utredningskostnaderna där beloppet motsvarar 25% av maxbeloppet för direktupphandling som är 700 tkr.

Kostnaden redovisas inom kommunledningsförvaltningen. Finansiering sker via motsvarande minskning av rörelseresultatet.

Hemställa hos bolagsverket att utse särskild utredare i enlighet med genomförd upphandling.

Bakgrund

Bolagets styrelse har presenterat en kontrollbalansräkning för perioden januari-maj år 2022. Av denna framgår bland annat att periodens resultat uppgår till -32 199 tkr. Bolagets egna kapital är helt förbrukat och uppgår till -27 260 tkr, justerad för övervärden i kontrollbalansräkningen blir bristen - 20 707 tkr per 2022-05-31. Aktiekapitalet uppgår till 3,000 tkr.

Belopp att återställa är 30 260 tkr per 2022-05-31 då övervärdena inte är upptagna i redovisningen. Läget är således mycket allvarligt.

Kontrollbalansräkningen fastställdes på en extra bolagsstämma 2022-08-25. Stämman fattade också beslut om rådrumstid. Se också delegationsbeslut om instruktion till stämмоombud Dnr 2021/290 (Bilaga 1)

Rådrumstiden är 8 månader och avslutas med en ny bolagsstämma senast 2023-04-24. Till stämman ska bolaget upprätta en ny kontrollbalansräkning. Om bristen vid det tillfället inte är reglerad ska bolaget försättas i likvidation.

Under rådrumstiden genomför ägarna en fördjupad och systematisk genomgång av bolagets verksamhet med fokus på en korrekt värdering av bolagets åtagande kring deponin. Utredningsdirektiven presenteras nedan.

För att säkerställa en oberoende utredning väljer ägarkommunerna att hemställa att Bolagsverket utser en särskild utredare som anvisas av ägarna. Förutsättningen för att Bolagsverket ska göra detta är att minst 10 % av aktiekapitalet står bakom begäran.

Utredare upphandlas av ägarkommunerna och efter tilldelningsbeslut inlämnas ansökan till Bolagsverket.

Kostnaden för Sölvesborgs kommun beräknas uppgå till maximalt 175 tkr vilket är 25 % (Sölvesborgs ägarandel i bolaget) av den maximala gränsen för en direktupphandling som är 700 tkr.

Utredningsdirektiv

Bakgrunden till det allvarligt försämrade ekonomiska läget är framförallt att kostnaderna för efterbehandling av deponin har ökat kraftigt och bolaget har en skyldighet att ta upp den bedömda ökade kostnaden för sitt åtagande kring deponin i balansräkningen. Av handlingarna framgår att kostnaden för efterbehandling av deponin uppgår till 35,1 mkr. Men det finns stora osäkerhetsfaktorer i kalkylen. En omvärldsanalys bör också genomföras för att utröna hur andra jämförbara deponier har hanterats. Biogasaffären behöver också belysas.

Inför kommunernas kommande ställningstagande genomförs utredning med följande innehåll.

Tolka och göra en analys utifrån aktuell lagstiftning, befintliga tillstånd och övriga styrande dokument:

- Vilka regler gäller egentligen för den norra deponin avseende sluttäckning?
- vilka regler och villkor gäller för de aktuella deponierna avseende främst lakvattenhantering, deponigas och dagvatten?
- hur fördela åtaganden och kostnader mellan ägarna och nuvarande taxekollektiv?
- avtalet mellan ägarkommunerna, hur påverkar det och hur ser de olika kommunernas åtaganden ut?

Utreda frågeställningar som:

- vilka alternativa möjligheter har ägarna att tillföra/garantera det kapitaltillskott som tillslut blir nödvändigt?
- kan ägarna ställa krav på hur likvidtillskottet ska hanteras, t.ex. amortera lån?
- finns ytterligare aspekter som kan påverka kommunernas ställningstagande?
- uppskatta en kostnad för punkt 1-4 i efterbehandlingskalkylen.

Utreda olika affärsmöjligheter gällande biogas:

- kan dessa helt eller delvis finansiera deponikostnaderna?
- vad kan genomföras med effekt under rådrumstiden?

Rapport gällande utredningen ska redovisas senast 2023-02-28.

Bilaga:

Delegationsbeslut – Förslag till stämoombudsinstruktion i Väst Blekinge Miljö AB

Kommunstyrelsen

Handläggare
Carl-Johan Tykesson, 0768-60 01 36
Carl-Johan.tykesson@solvesborg.se

Mottagare
Kommunstyrelsen

DELEGATIONSBeslut

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner upprättat förslag till instruktion för stämooombudet i Väst Blekinge Miljö AB till bolagsstämman 2022-08-25.

André Svensson utses till stämooombud med Viveka Olofsson som ersättare

Föreslå övriga ägarkommuner att gemensamt genomföra en utredning av hela bolagets verksamhet.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2006-10-30 § 121 att anta en företagspolicy för kommunen och dess företag. En av punkterna i policyn är att kommunstyrelsen beslutar om skriftlig instruktion till ombudet till bolagsstämman. Instruktionen kan innehålla direktiv till bolagets styrelse med mera.

VMAB anmäler att mer än hälften av det egna kapitalet är förbrukat och har därför upprättat en kontrollbalansräkning enligt 25 kap 14 § i aktiebolagslagen. Kontrollbalansräkningen ska fastställas på en extra bolagsstämma som kommer att genomföras 2022-08-25.

På stämman ska också beslut fattas om bolaget ska försättas i omedelbar likvidation eller om man ska utnyttja möjligheten till s k rådrumtid.

André Svensson föreslås till kommunens stämooombud med Viveka Olofsson som ersättare.

Bedömning

Bolagets styrelse har presenterat en kontrollbalansräkning för perioden januari-maj år 2022. Av denna framgår bland annat att periodens resultat

uppgår till -32 192 tkr. Bolagets egna kapital är helt förbrukat och uppgår till - 20 707 tkr per 2022-05-31. Läget är således mycket allvarligt.

Bakgrunden till det allvarligt försämrade ekonomiska läget är framförallt att kostnaderna för efterbehandling av deponin har ökat kraftigt och bolaget har en skyldighet att ta upp den bedömda ökade kostnaden för sitt åtagande kring deponin i balansräkningen. Av handlingarna framgår att kostnaden för efterbehandling av deponin uppgår till 35,1 mkr. Men det finns mycket stora osäkerhetsfaktorer i kalkylen.

Bolaget redovisar också osäkerhet kring utvecklingen inom affärsområde biogas. Stora underskott under perioden januari-april övergår i stort överskott i maj månad.

Bolaget har vid möten med ägarkommunerna under våren redovisat att det finns ett antal affärsmöjligheter som behöver utredas vidare. Kan dessa helt eller delvis finansiera deponikostnaderna?

Det är naturligtvis inte möjligt att försätta bolaget i omedelbar likvidation utan rådrumsalternativet ska utnyttjas. Det innebär att aktiekapitalet ska återställas inom 8 månader, då en andra bolagsstämma ska genomföras för att kontrollera att så har skett. Om aktiekapitalet vid denna tidpunkt inte är återställt är bolagsstämman skyldig att besluta om att bolaget ska gå i likvidation. (Aktiebolagslagen 25 kap 16 §)

Rådrumstiden på 8 månader bör utnyttjas till att ägarna genomför en fördjupad och systematisk genomgång av bolagets verksamhet med fokus på en korrekt värdering av bolagets åtagande kring deponin. Man bör också utreda de affärsmöjligheter bolaget har för att utröna i vilken utsträckning dessa kan finansiera bolagets åtagande kring deponin.

Instruktion till stämмоombudet

Godkänna samtliga punkter i dagordningen till stämman och då särskilt:

- Punkt 7: Fastställa kontrollbalansräkning per 2022-05-31
- Punkt 8: Inte försätta bolaget i likvidation utan i stället bevilja rådrumsfrist.

.....
Louise Erixon
Kommunstyrelsens ordförande

Bilagor

1. Kallelse till extra bolagsstämma och dagordning
2. Kontrollbalansräkning 220531
3. Revisorns yttrande över kontrollbalansräkning
4. Sammanfattning av kontrollbalansräkning
5. Rapport avseende efterbehandlingskalkyl
6. Efterbehandlingskalkyl 2022

Exp.

AU

Gruppledarna

Stämмоombudet och ersättare

Styrelserepresentanter i VMAB



Kommunstyrelsen

KS § 132 Dnr 2021/290

Svar på skrivelse avseende VMAB; Sölvesborgs kommuns revisorer

BESLUT

Kommunstyrelsen beslutar att lämna svar till revisorerna enligt
ekonomichefens tjänsteskrivelse 2022-10-08.

Ärendet i korthet

Revisorerna i Sölvesborgs kommun har inkommit med en skrivelse till
Kommunstyrelsen. I skrivelsen uttrycker revisorerna oro kring den
ekonomiska utvecklingen i VMAB och vill få svar på två frågor:

1. En redogörelse över hur kommunstyrelsen ser på situationen samt
vilka åtgärder som planeras.
2. Hur arbetar kommunstyrelsen med sin uppsikt över VMAB i enlighet
med sin tillsynsplikt enligt Kommunallagen 6 kap 1 §.

Beslutsunderlag

Ekonomichef Carl Johan Tykessons tjänsteskrivelse samt svar 2022-10-08.

Bilagor:

1. Delegationsbeslut stämooombudsinstruktion 220825
2. VMAB utredning under rådrumstid
3. Företagspolicy för Sölvesborgs kommun

Exp.

Sölvesborgs kommuns Revisorer
Ekonomichefen
Kommunchefen

Kommunledningsförvaltningen

Handläggare
Carl Johan Tykesson 0768-600136
Carl-johan.tykesson@solvesborg.se

Till Revisorerna i Sölvesborgs kommun

Svar till revisorerna ang VMAB

Revisorerna i Sölvesborgs kommun har inkommit med en skrivelse till Kommunstyrelsen. I skrivelsen uttrycker revisorerna oro kring den ekonomiska utvecklingen i VMAB och vill få svar på två frågor:

1. Redogörelse över hur Kommunstyrelsen ser på situationen samt genomförda och planerade åtgärder

Våren 2022 aviserade bolaget om stora ekonomiska bekymmer. En kontrollbalansräkning upprättades per 2022-05-31. Vid denna tidpunkt var hela det egna kapitalet såväl som aktiekapitalet förbrukat. Beloppet som behövde återställas uppgår till 30 260 tkr när man justerat för övervärden. Kontrollbalansräkningen är granskad av bolagets revisorer.

Bakgrunden till det allvarligt försämrade ekonomiska läget är framförallt att kostnaderna för efterbehandling av deponin har ökat kraftigt och bolaget har en skyldighet att ta upp den bedömda ökade kostnaden för sitt åtagande kring deponin i balansräkningen. Av handlingarna framgår att kostnaden för efterbehandling av deponin uppgår till 35,1 mkr. Men det finns mycket stora osäkerhetsfaktorer i kalkylen.

Kommunstyrelsens bedömning är att läget är mycket allvarligt. De tre ägarkommunerna har en gemensam bild och samsyn kring läget och fattar i samförstånd beslut kring både hittills genomförda såväl som planerade åtgärder, enligt vad som beskriv i det följande.

Bolaget kallade till extra bolagsstämma 2022-08-25 där styrelsens förslag var att stämman fastställer upprättad kontrollbalansräkning samt beviljar en så kallad rådrumsfrist. Alternativen till det sistnämnda var att omedelbart tillföra saknade medel eller försätta bolaget i likvidation.

Bedömningen från kommunstyrelsen (och övriga ägarkommuner) är att det inte var möjligt att försätta bolaget i omedelbar likvidation. Samtidigt fanns det stora osäkerheter i den uppgjorda kalkylen över kostnaderna för

deponin vilket motiverade ytterligare utredningar innan ägarna eventuellt tillför nya medel. Istället för omedelbart kapitaltillskott eller likvidation förordades alternativet med rådrum. Det innebär att aktiekapitalet ska återställas inom 8 månader, då en andra bolagsstämma ska genomföras för att kontrollera att så har skett. Om aktiekapitalet vid denna tidpunkt inte är återställt är bolagsstämman skyldig att besluta om att bolaget ska gå i likvidation. (Aktiebolagslagen 25 kap 16 §)

Kommunstyrelsens ordförande fattade på delegation beslut om stämooombudsinstruktioner om att godkänna kontrollbalansräkningen och att tillämpa möjligheten med rådrumstid. Bilaga 1.

Kontrollbalansräkningen och rådrumstiden fastställdes enhälligt vid den extra bolagsstämman 2022-08-25.

Rådrumstiden på 8 månader ska utnyttjas till att ägarna genomför en fördjupad och systematisk genomgång av bolagets verksamhet med fokus på en korrekt värdering av bolagets åtagande kring deponin. Man ska också utreda de affärsmöjligheter bolaget har för att utröna i vilken utsträckning dessa kan finansiera bolagets åtagande kring deponin.

De tre ägarkommunerna är överens om att hemställa hos Bolagsverket att tillsätta en så kallad Särskild utredare som genomför utredningen. Detta är möjligt eftersom mer än 10 % aktiekapitalet står bakom hemställan.

För närvarande genomför ägarkommunerna en gemensam upphandling av utredare. Utredningen ska genomföras i perioden 2022-11-01 – 2023-02-28 under förutsättning av att de tre ägarkommunerna fattar likalydande beslut om detta. Kommunstyrelsen fattar beslut om utredningsdirektiv och finansiering vid sitt sammanträde 2022-10-18. De övriga två ägarkommunerna kommer också att fatta likalydande beslut senast detta datum. Bilaga 2

Med utredarens rapport som ett viktigt underlag kommer ägarkommunerna därefter att ta fram underlag för beslut om hur bristen enligt kontrollbalansräkningen ska hanteras. En extra bolagsstämma måste genomföras senast 2023-04-24 då rådrumstiden går ut.

2. Hur arbetar kommunstyrelsen med sin uppsikt över VMAB i enlighet med sin tillsynsplikt enligt Kommunallagen 6 kap 1 §.

Kommunfullmäktige beslutade 2006-10-30 § 121 att anta en företagspolicy för kommunen och dess företag. Bilaga 3.

I företagspolicyn hänvisas till att Kommunstyrelsen åläggs i 6 kap 1 § kommunallagen att ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i de kommunala företagen. I denna tillsyn ligger i första hand att:

- Följa de kommunala företagens ekonomiska utveckling
- Följa hur företagen tillgodoser det kommunala ändamålet med verksamheten och övriga direktiv som uppställts för verksamheten.
- Kontrollera efterlevnaden av samtliga direktiv som uppställs för företagen av kommunfullmäktige. Sådana direktiv återfinns i bolagsordningar, ägardirektiv och i övrigt kring vad som anges i kommunens företagspolicy.

Genom att kommunstyrelsen också enligt kommunstyrelsereglementet har att tillvarata kommunens intressen vid bolagsstämmor i företagen kan styrelsen med bolagsstämmobeslut markera nödvändigheten av förändring i visst avseende av bolagets verksamhet. Allt dock under förutsättning av att kommunstyrelsens agerande grundas på ett beslut av fullmäktige.

Det sistnämnda manifesteras i att en stämooombudsinstruktion normalt beslutas av kommunstyrelsen men om bolagsstämman ska fatta beslut om förändrad inriktning för bolaget så är det kommunfullmäktige som fattar beslut om stämooombudsinstruktionen. Så blir också fallet om utredningen kring VMAB landar i att kommunen kommer att behöva fatta beslut om kapitaltillskott till bolaget.

För kommunstyrelsen

Louise Erixson
Kommunstyrelsens ordförande

Bilagor:

1. Delegationsbeslut stämooombudsinstruktion 220825
2. VMAB utredning under rådrumstid
3. Företagspolicy för Sölvesborgs kommun

Kommunstyrelsen

Handläggare
Carl-Johan Tykesson, 0768-60 01 36
Carl-Johan.tykesson@solvesborg.se

Mottagare
Kommunstyrelsen

DELEGATIONSBESLUT

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner upprättat förslag till instruktion för stämмоombudet i Väst Blekinge Miljö AB till bolagsstämman 2022-08-25.

André Svensson utses till stämмоombud med Viveka Olofsson som ersättare

Föreslå övriga ägarkommuner att gemensamt genomföra en utredning av hela bolagets verksamhet.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2006-10-30 § 121 att anta en företagspolicy för kommunen och dess företag. En av punkterna i policyn är att kommunstyrelsen beslutar om skriftlig instruktion till ombudet till bolagsstämman. Instruktionen kan innehålla direktiv till bolagets styrelse med mera.

VMAB anmäler att mer än hälften av det egna kapitalet är förbrukat och har därför upprättat en kontrollbalansräkning enligt 25 kap 14 § i aktiebolagslagen. Kontrollbalansräkningen ska fastställas på en extra bolagsstämma som kommer att genomföras 2022-08-25.

På stämman ska också beslut fattas om bolaget ska försättas i omedelbar likvidation eller om man ska utnyttja möjligheten till s k rådrumtid.

André Svensson föreslås till kommunens stämмоombud med Viveka Olofsson som ersättare.

Bedömning

Bolagets styrelse har presenterat en kontrollbalansräkning för perioden januari-maj år 2022. Av denna framgår bland annat att periodens resultat

uppgår till -32 192 tkr. Bolagets egna kapital är helt förbrukat och uppgår till - 20 707 tkr per 2022-05-31. Läget är således mycket allvarligt.

Bakgrunden till det allvarligt försämrade ekonomiska läget är framförallt att kostnaderna för efterbehandling av deponin har ökat kraftigt och bolaget har en skyldighet att ta upp den bedömda ökade kostnaden för sitt åtagande kring deponin i balansräkningen. Av handlingarna framgår att kostnaden för efterbehandling av deponin uppgår till 35,1 mkr. Men det finns mycket stora osäkerhetsfaktorer i kalkylen.

Bolaget redovisar också osäkerhet kring utvecklingen inom affärsområde biogas. Stora underskott under perioden januari-april övergår i stort överskott i maj månad.

Bolaget har vid möten med ägarkommunerna under våren redovisat att det finns ett antal affärsmöjligheter som behöver utredas vidare. Kan dessa helt eller delvis finansiera deponikostnaderna?

Det är naturligtvis inte möjligt att försätta bolaget i omedelbar likvidation utan rådrumsalternativet ska utnyttjas. Det innebär att aktiekapitalet ska återställas inom 8 månader, då en andra bolagsstämma ska genomföras för att kontrollera att så har skett. Om aktiekapitalet vid denna tidpunkt inte är återställt är bolagsstämman skyldig att besluta om att bolaget ska gå i likvidation. (Aktiebolagslagen 25 kap 16 §)

Rådrumstiden på 8 månader bör utnyttjas till att ägarna genomför en fördjupad och systematisk genomgång av bolagets verksamhet med fokus på en korrekt värdering av bolagets åtagande kring deponin. Man bör också utreda de affärsmöjligheter bolaget har för att utröna i vilken utsträckning dessa kan finansiera bolagets åtagande kring deponin.

Instruktion till stämмоombudet

Godkänna samtliga punkter i dagordningen till stämman och då särskilt:

- Punkt 7: Fastställa kontrollbalansräkning per 2022-05-31
- Punkt 8: Inte försätta bolaget i likvidation utan i stället bevilja rådrumsfrist.

.....
Louise Erixon
Kommunstyrelsens ordförande

Bilagor

1. Kallelse till extra bolagsstämma och dagordning
2. Kontrollbalansräkning 220531
3. Revisorns yttrande över kontrollbalansräkning
4. Sammanfattning av kontrollbalansräkning
5. Rapport avseende efterbehandlingskalkyl
6. Efterbehandlingskalkyl 2022

Exp.

AU

Gruppledarna

Stämooombudet och ersättare

Styrelserepresentanter i VMAB

Ekonomikontoret

Handläggare

Carl Johan Tykesson 0768-600136

Carl-johan.tykesson@solvesborg.se

VMAB – utredning under rådrumstiden

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner att utredning genomförs med direktiv enligt förslag. Förutsättningen är att övriga ägarkommuner i VMAB fattar likalydande beslut.

Avsätta 175 tkr till utredningskostnaderna där beloppet motsvarar 25% av maxbeloppet för direktupphandling som är 700 tkr.

Hemställa hos bolagsverket att utse särskild utredare i enlighet med genomförd upphandling.

Bakgrund

Bolagets styrelse har presenterat en kontrollbalansräkning för perioden januari-maj år 2022. Av denna framgår bland annat att periodens resultat uppgår till -32 199 tkr. Bolagets egna kapital är helt förbrukat och uppgår till -27 260 tkr, justerad för övervärden i kontrollbalansräkningen blir bristen - 20 707 tkr per 2022-05-31. Aktiekapitalet uppgår till 3,000 tkr.

Belopp att återställa är 30 260 tkr per 2022-05-31 då övervärdena inte är upptagna i redovisningen. Läget är således mycket allvarligt.

Kontrollbalansräkningen fastställdes på en extra bolagsstämma 2022-08-25. Stämman fattade också beslut om rådrumstid. Se också delegationsbeslut om instruktion till stämмоombud Dnr 2021/290 (Bilaga 1)

Rådrumstiden är 8 månader och avslutas med en ny bolagsstämma senast 2023-04-24. Till stämman ska bolaget upprätta en ny kontrollbalansräkning. Om bristen vid det tillfället inte är reglerad ska bolaget försättas i likvidation.

Under rådrumstiden genomför ägarna en fördjupad och systematisk genomgång av bolagets verksamhet med fokus på en korrekt värdering av bolagets åtagande kring deponin. Utredningsdirektiven presenteras nedan.

För att säkerställa en oberoende utredning väljer ägarkommunerna att hemställa att Bolagsverket utser en särskild utredare som anvisas av ägarna. Förutsättningen för att Bolagsverket ska göra detta är att minst 10 % av aktiekapitalet står bakom begäran.

Utredare upphandlas av ägarkommunerna och efter tilldelningsbeslut inlämnas ansökan till Bolagsverket.

Kostnaden för Sölvesborgs kommun beräknas uppgå till maximalt 175 tkr vilket är 25 % (Sölvesborgs ägarandel i bolaget) av den maximala gränsen för en direktupphandling som är 700 tkr.

Utredningsdirektiv

Bakgrunden till det allvarligt försämrade ekonomiska läget är framförallt att kostnaderna för efterbehandling av deponin har ökat kraftigt och bolaget har en skyldighet att ta upp den bedömda ökade kostnaden för sitt åtagande kring deponin i balansräkningen. Av handlingarna framgår att kostnaden för efterbehandling av deponin uppgår till 35,1 mkr. Men det finns stora osäkerhetsfaktorer i kalkylen. En omvärldsanalys bör också genomföras för att utröna hur andra jämförbara deponier har hanterats. Biogasaffären behöver också belysas.

Inför kommunernas kommande ställningstagande genomförs utredning med följande innehåll.

Tolka och göra en analys utifrån aktuell lagstiftning, befintliga tillstånd och övriga styrande dokument:

- Vilka regler gäller egentligen för den norra deponin avseende sluttäckning?
- vilka regler och villkor gäller för de aktuella deponierna avseende främst lakvattenhantering, deponigas och dagvatten?
- hur fördela åtaganden och kostnader mellan ägarna och nuvarande taxekollektiv?
- avtalet mellan ägarkommunerna, hur påverkar det och hur ser de olika kommunernas åtaganden ut?

Utreda frågeställningar som:

- vilka alternativa möjligheter har ägarna att tillföra/garantera det kapitaltillskott som tillslut blir nödvändigt?
- kan ägarna ställa krav på hur likvidtillskottet ska hanteras, t.ex. amortera lån?
- finns ytterligare aspekter som kan påverka kommunernas ställningstagande?
- uppskatta en kostnad för punkt 1-4 i efterbehandlingskalkylen.

Utreda olika affärsmöjligheter gällande biogas:

- kan dessa helt eller delvis finansiera deponikostnaderna?
- vad kan genomföras med effekt under rådrumstiden?

Rapport gällande utredningen ska redovisas senast 2023-02-28.



SÖLVESBORGS KOMMUNS FÖRFATTNINGSSAMLING

UTGIVEN AV KOMMUNKANSLIET

Nr 3.1 Sid 1 (8)

Dnr
300/2006/107

Gäller fr. o. m.
2007-01-01

Antagen
Kf 2006-10-30 § 121

FÖRETAGSPOLICY FÖR SÖLVESBORGS KOMMUN



Företagspolicy för Sölvesborgs kommun

Denna företagspolicy som antagits av kommunfullmäktige i Sölvesborgs kommun gäller för relationen mellan Sölvesborgs kommun och dess helägda bolag.

1. Bakgrund

De kommunala företagen är instrument för kommunens verksamhet. Kommunen bär det politiska ansvaret för dem och också det ekonomiska ansvaret i politisk bemärkelse. Deras roll är närmast att se som alternativ till den kommunala nämnden, tillkomna genom beslut av kommunfullmäktige och därför också ytterst under fullmäktiges ledning.

Det är väsentligt vid utnyttjande av privaträttslig organisationsform att de kommunal-demokratiska värdena inte eftersätts. Ett sätt att motverka detta är att skapa en organisation där kommunens överordnade roll är tydligt markerad och där kommunen också utövar en faktisk och engagerad ägarledning gentemot de kommunala företagen. En relation av detta slag till de kommunala företagen kommer också till uttryck i kommunallagen (SFS 1991:900). Förutom att gagna demokratiska intressen leder en väl sammanhållen kommunal organisation också till rationalitet, ökar förtroendet för kommunal verksamhet och förbättrar möjligheterna för ett optimalt utnyttjande av kommunala resurser. En av kommunfullmäktige fastlagd, klar och entydig företagspolicy bidrar till att skapa de bästa förutsättningarna för att uppnå sådana mål och utgör samtidigt ett pedagogiskt dokument för ökad förståelse för organisationens konstruktion.

2. Kommunallagen och kommunens överordnade ställning och ägarfunktion.

Genom kommunallagen markeras tydligt kommunens överordnade ställning i förhållande till de kommunala företagen och angelägenheten av att kommunen också utövar en ägarfunktion.

I 3 kap 17 § kommunallagen åläggs kommunfullmäktige att beträffande de kommunala företagen:

1. fastställa det kommunala ändamålet med företagens verksamhet,
2. utse samtliga styrelseledamöter



3. se till att fullmäktige får ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas.

Kommunfullmäktige skall också utse en lekmannarevisor i aktiebolag där kommunen direkt eller indirekt innehar samtliga aktier. Till lekmannarevisor i aktiebolaget skall fullmäktige utse någon av de revisorer som enligt 9 kap. 1§ Kommunallagen valts till granskning av styrelser och övriga nämnders verksamhet.

De ovan angivna kraven skall tillgodoses genom införande av bestämmelser i kommunens företags bolagsordningar och ägardirektiv.

Kommunstyrelsen åläggs också i 6 kap I § kommunallagen att ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i de kommunala företagen. I denna tillsyn ligger i första hand att följa de kommunala företagens ekonomiska utveckling men också att följa hur företagen tillgodoser det kommunala ändamålet med verksamheten och övriga direktiv som uppställts för verksamheten.

Kommunstyrelsen skall således kontrollera efterlevnaden av samtliga direktiv som uppställs för företagen av kommunfullmäktige. Sådana direktiv återfinns i bolagsordningar, ägardirektiv och denna policy. Genom att kommunstyrelsen också enligt kommunstyrelsereglementet har att tillvarata kommunens intressen vid bolagsstämmor i företagen kan styrelsen med bolagsstämmobeslut markera nödvändigheten av förändring i visst avseende av bolagets verksamhet. Allt dock under förutsättning av att kommunstyrelsens agerande grundas på ett uttalande av fullmäktige.

I 3 § i kommunstyrelsens reglemente har kommunfullmäktige delegerat till kommunstyrelsen att handa kommunens ägarfunktion med undantag för ärenden som skall beslutas av kommunfullmäktige.

3. Rättsliga konsekvenser av övergång till bolagsform

När kommunal verksamhet överförs till bolagsform sker rättsligt sett ett systembyte. Verksamheten lämnar det offentlighetsrättsliga området och drivs därefter i privaträttslig form.

Kommunalrättsligt gäller att endast sådan verksamhet som kommunen får driva enligt kommunallagen skall återfinnas i de kommunala företagen. Kommunen är vidare skyldig att tillse att de två fundamentala kommunalrättsliga principerna – självkostnads- och likställighetsprincipen - upprätthålls i företagen i den mån principerna skulle ha gällt för motsvarande verksamhet i nämndform. Konsekvenser av övergången till privaträtt är också att beslut fattade av bolagsorganen inte kan överklagas. De kommunala bolagen omfattas av såväl av offentlighetsprincipen som av Lagen om Offentlig Upphandling.



Aktiebolagslagen och bolagsordning utgör bolagets konstitution. Bolagets verksamhet, sådan den lagts fast i bolagsordningen, omhänderhas av en styrelse som ägaren utsett. Styrelsen i sin tur utser verkställande direktör som under styrelsen ombesörjer löpande förvaltning dvs. angelägenheter av mer löpande natur. Ägarens befattning med bolagets angelägenheter inskränker sig enligt lagen till att bestämma bolagsordningens innehåll, utse styrelse och revisorer och på olika sätt ta ställning till om förvaltningen fullgörs på ett acceptabelt sätt.

Så långt gällande lag medger det förfogar dock ägaren över sitt bolag. Ägaren behöver således inte inta den passiva roll aktiebolagslagens minimikrav beskriver utan kan mer aktivt ta del av bolagets verksamhet och också leda de förvaltande organen i önskad riktning. Det åstadkoms genom denna policy för relationen mellan kommunen och dess helägda bolag och genom att ägardirektiv riktas mot företagen. De förvaltande organen måste följa ägarens direktiv vid risk att annars bli avsatta. Det är ur denna rätt att förfoga över bolaget som ägaren härleder sin ledningsfunktion. Inom näringslivet kallas detta koncernledningsfunktion.

4. Det kommunala företagens särdrag

Till skillnad från det typiska näringslivsbolaget har det kommunägda företaget aldrig till ändamål att i första hand bereda ägaren vinst. Detta är en följd av kommunens speciella uppgift i samhället, nämligen att i olika former tillhandahålla kommunmedlemmarna tjänster och nyttigheter av mer fundamentalt slag. De kommunala företagen måste därför ha ändamål av motsvarande slag vilket också uppställs som krav i kommunallagen. Företagen kan sägas vara instrument för kommunal verksamhet. Detta markeras också av att företagen oftast har politiskt nominerade styrelser. De kommunala företagens speciella karaktärer bör skapa förutsättningar för förståelse för kommunens behov av samordning med övrig kommunal verksamhet och inflytande över strategiska och mer betydelsefulla frågor.

5. "Koncerntänkande" - kommunen och företagen är en materiell enhet

Kommunal företagsamhet har traditionellt följt ett mönster med svag ägarroll och med självständiga, ofta kraftfulla företag. Befogad kritik har riktats mot förhållandet att kommunerna ej alltid haft förmåga och kraft att leda bolagen mot samma mål som de egna. Detta förhållande framstår som särskilt intressant vid en jämförelse med näringslivet där moderbolagen i allmänhet utövar en kraftfull och effektiv koncernledning.

Kommunen och de kommunala företagen får inte utgöra enbart en grupp löst sammanhållna juridiska personer utan egentliga samband. Verksamheten i företagen är kommunal som tillkommit på kommunala initiativ och med kommunen som huvudansvarig. Med denna utgångspunkt är det mer funktionellt att uppfatta gruppen som en enhet i materiell bemärkelse under kommunens ledning. Detta synsätt utgör grun-



den för koncerntänkandet som syftar till att se till vad som gagnar organisationen i dess helhet och inte till den enskilda juridiska personen i gruppen.

Kommunens ledande roll i förhållande till företagen och koncerntänkande kan motiveras med flera utgångspunkter:

- Företagen bedriver kommunal verksamhet för vilken kommunen ytterst bär det politiska och ekonomiska ansvaret.
- Bolagen utgör kommunens egendom och representerar stora värden.
- Det är rationellt med en gemensam övergripande ledning för hela den kommunala organisationen.
- Förtroendet för kommunal verksamheten ökar om kommunen och de kommunala företagen framstår och fungerar som en sammanhållen organisation.
- Ekonomiska vinster kan göras framförallt genom samordning och tillvaratagande av stordriftsfördelar.
- Det är rimligt att nämnder och förvaltningar samt företag och företagsstyrelser behandlas likartat i alla betydelsefulla avseenden.

6. Kommunens ägarfunktion - fördelning mellan kommunfullmäktige och kommunstyrelse.

Kommunallagen bygger på funktionsfördelningen att kommunfullmäktige är det beslutande organet och kommunstyrelsen är beredande och verkställande. Kommunstyrelsen har därför, om fullmäktige inte beslutat annat, endast den under punkt 2 ovan behandlade uppsiktsplikten såvitt avser företagen. Kommunstyrelsens uppgifter härvidlag och i övrigt såvitt avser företagen framgår av 3 § kommunstyrelsereglamentet.

7. Formella styrinstrument

Redan vid bolagsbildningen lägger kommunen fast direktiv för bolagets verksamhet i såväl bolagsordning som i det för fullmäktige i övrigt förelagda beslutsunderlaget. Vad bolagsordningen beträffar skall denna givetvis innehålla vad kommunallagen kräver på sätt som redovisats under punkt 2. Härutöver skall för kommunens företag gälla att styrelserna skall utses för en fyraårig mandatperiod, att kommunstyrelsen äger rätt till information om företagets verksamhet samt att bolagsordningen inte får ändras utan godkännande av fullmäktige. Bolagsordningen skall i övrigt ej belastas med detaljförskrifter utan endast med direktiv av mer konstitutionellt slag, t.ex. att de kommunala självkostnads- och likställighetsprinciperna skall vara tillämpliga. Det formella styrinstrument som utnyttjas då mer operativ eller strategisk styrning är nödvändig är bolagsstämmodirektiv. Detta bör alltid användas när direktiven uttryckligen härrör från fullmäktige och kan utnyttjas av kommunstyrelsen.



I detta sammanhang måste uppmärksammas att kommunstyrelsen inte har befogenhet att avsätta ett bolags styrelse p g a vägran att verkställa fastlagt direktiv. En sådan åtgärd kan endast vidtas av fullmäktige när det är fullmäktige som utser styrelse.

Avtal skall inte utnyttjas som styrinstrument utan förbehållas de affärsmässiga relationerna mellan kommunen och företagen.

8. Kommunstyrelsen och den operativa koncernledningen

Kommunstyrelsens uppgift blir i första hand att ansvara för att fullmäktiges direktiv för företagen - oberoende av hur de kommit till uttryck - verkställs. Detta kan kräva att mer principiella och övergripande uttalanden preciseras och konkretiseras gentemot företagen. Kommunstyrelsen måste också lägga upp ett fungerande system för hur den fortlöpande uppföljningen och tillsynen av företagen skall tillgå. Det är angeläget att denna såväl som annat som följer av styrelsens ledningsfunktion i första hand bygger på en dialog mellan styrelsen och företagen. Samförstånd bör vara ledstjärna och företagen bör inse att det för dem ligger ett värde i att ägarrepresentanten också får framlägga sina synpunkter i ärenden av principiellt intresse eller annars av större vikt. Härigenom kan ägaren bidra till problemlösning. Kommunstyrelsen förutsätts i sin tur ha förståelse för styrelsernas ambitioner att inom givna ramar självständigt få hantera de angelägenheter man blivit satt att sköta.

Det kan dock finnas ärenden som för det enskilda företaget framstår som en mer rutinmässig förvaltningsåtgärd men där kommunen av exempelvis policyskäl vill se en bestämd lösning. Företagen måste i en sådan situation acceptera kommunens överordnade ställning.

Viktigt är också i relationen mellan kommunen och företagen att den organisatoriska hierarkin respekteras. Kommunstyrelsens synpunkter på företagets verksamhet skall framföras till företagets styrelse. Om andra kontaktvägar används uppstår lätt dubbla budskap och andra oklarheter.

9. Principer och direktiv

Direktiv och riktlinjer för företagets verksamhet och kommunens relation till företagen kan grupperas efter funktion och syfte. I nedan angivna avseenden skall följande gälla.

A. Syfte/ändamål och verksamhetsmål för företagen



Det är väsentligt att kommunens syfte med företagets verksamhet läggs fast så entydigt som möjligt. Detta återfinns också som krav i kommunallagen. Även verksamhetsmål skall uppställas.

Företagens verksamhet skall redovisas bl. a såvitt gäller "utfallet av verksamheten". Med detta avses redovisning av måluppfyllnadsgrad. Ändamål och verksamhetsmål skall vara så preciserade att styrelsearbetet kan fokuseras mot en något snär enhetlig punkt vilket gagnar effektivitet och affärsmässighet. Det måste betonas att här inte avses någon detaljstyrning från ägarens sida.

Verksamhetsmålen måste utvärderas och omprövas. Utvärderingen ankommer på kommunstyrelsen medan ställningstaganden till verksamhetsmålen får göras av kommunfullmäktige.

B. Ekonomiska krav/mål

Förhållandet att det primära syftet med kommunal verksamhet aldrig får vara att bereda kommunen vinst och att den kommunala självkostnadsprincipen även skall vara tillämplig i kommunala företag med viss verksamhet utgör ej hinder för kommunen att kräva avkastning på tillskjutet kapital. Om så skall ske är en politisk värdering som kan variera mellan olika verksamheter. Avkastningen behöver inte användas till utdelning utan kan kvarligga i företaget för att förbättra soliditeten. Kommunen skall för varje företag ta ställning i dessa frågor.

C. Kommunaldemokratiska och kommunalrättsliga direktiv

Kommunalrätten slår i vissa avseenden igenom även beträffande de kommunala företagen. I första hand gäller vad kommunallagen uttryckligen kräver i dessa avseenden. Dessa frågor skall hanteras av fullmäktige. Härutöver gäller att företag som står i abonnentrelation till kommuninnevånarna skall åläggas att tillämpa de kommunala självkostnads- och likställighetsprinciperna samt ytterligare frågor som behandlas ovan.

D. Materiella verksamhetsdirektiv

Beroende på vilken verksamhet företaget bedriver kan kommunen önska styra det i mer konkreta avseenden.

Materiella verksamhetsdirektiv kan exempelvis för ett fastighetsbolag bestå i att bolaget beordras att tillse att viss bebyggelse utföres på angivna fastigheter i egen regi eller genom entreprenad eller för ett energibolag att verka för naturgasintroduktion inom kommunen. Direktiv av detta slag utfärdas av fullmäktige vid behov.



E. Samordningsdirektiv

Syftet med att överföra vissa av kommunens verksamheter i bolagsform är att med hjälp av det aktiebolagsrättsliga systemet öka effektiviteten i verksamheten i kostnadsbesparande syfte och till gemensamt gagn för kommuninnevånarna. Mot denna bakgrund är det ej acceptabelt att bolagsbildningen leder till ökade kostnader genom exempelvis i onödan dubblerade administrationer eller andra funktioner eller skapar hinder för att stordriftsfördelar tillvaratas. Endast sådana tillkommande kostnader som kan betecknas som nödvändiga konsekvenser av att verksamheten fördelas på olika juridiska personer som exempelvis kostnaderna för flera förvaltande organ, särskild bokföring och revision etc. kan godtas. Det måste anses vara kommunens skyldighet gentemot kommunmedlemmarna att tillse att de får maximalt utbyte av sina ekonomiska bidrag i olika former. Samordning och samverkan skall därför optimeras i den totala kommunala organisationen. Kommunstyrelsen ansvarar enligt sitt reglemente för detta.

F. Löpande tillsyn och uppföljning

Den löpande uppföljningen och tillsynen över de kommunala företagen ombesörjes av kommunstyrelsen. Styrelsen avgör själv vilken information och redovisning som erfordras, vilka former som skall användas och frekvensen i informationsflödet. Uppläggningen förutsätts ske i samråd med företagen. Sekretessfrågorna måste därvid uppmärksammas.

G. Vissa särskilda frågor

För relationen mellan kommunen och företagen skall i övrigt följande gälla.

- a) Kommunens ombud till årsstämman i moderbolaget utses av kommunfullmäktige och förses med vederbörlig fullmakt. Moderbolaget utser ombud vid dotterbolagens årsstämma.
- b) Kommunstyrelsen utfärdar skriftlig instruktion. Instruktion får endast avse ställningstagande som omfattas av kommunstyrelsens förvaltningsuppdrag och delegation enligt kommunstyrelsereglementet och delegationsordningen.
- c) Företagens årsredovisning skall överlämnas till kommunfullmäktige för kännedom, på tid som kommunfullmäktige bestämmer, året efter räkenskapsårets utgång.
- d) Revisionsberättelsen skall samtidigt som årsredovisningarna överlämnas till kommunfullmäktige för kännedom.
- e) Företagen skall efter årsstämman, sedan årsredovisningen och revisionsberättelsen överlämnats till fullmäktige, avge information till ledamöterna och ersätarna i fullmäktige på sätt närmare bestäms i direktiven för företagen.
- f) Kommunens och företagens revision skall samordnas. Detta skall tillgå så att en av kommunens revisorer och suppleanter också väljs till revisor i företagen vid sidan av yrkesrevisorn.



Kommunen avlyfter genom årsstämmobeslut revisorernas tystnadsplikt gentemot kommunrevisionen så långt aktieägarna förfogar över denna. Härigenom skapas fria informationskanaler mellan revisorerna i den totala kommunala organisationen. Revisionsarbetet i företagen skall följa föreningen Auktoriserade Revisorer FAR:s rekommendation om gemensam revision av 1998.

- g) Sedan val till kommunfullmäktige ägt rum skall nya styrelsen utses att tillträda i företagen efter årsstämman.
 - h) Företagen skall tillhandahålla kommunstyrelsen det underlag och den information som erfordras för att kommunstyrelsen skall kunna upprätta kommunens årsredovisning enligt kommunallagen.
 - i) Kommunfullmäktige fastställer grunderna för arvode och andra ersättningar som skall utgå till styrelseledamöter och suppleanter samt de revisorer och suppleanter som utses av fullmäktige.
 - j) De direktiv som fastställs i denna policy, bolagsordningar och ägardirektiv syftar till att utgöra tillräckligt underlag för att företagets förvaltning skall kunna ges en helt affärsmässig inriktning inom ramen för rådande kommunalrättsliga begränsningar.
-

Kommunstyrelsen

KS § 133 Dnr 2020/76

Förslag om ändrad motpart i tomträttsavtal avseende upplåtelse av Tredenborgs Camping

FÖRSLAG - Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar medge att Contio AB träder i Camp Group Sweden AB's ställe som motpart i tomträttsavtal avseende Tredenborgs Camping (del av fastigheten Sölvesborg 3:54) fr.o.m. 2023-01-01.

Ärendet i korthet

I ärendet föreslås att Contio AB träder in som motpart till kommunen i tomträttsavtal avseende Tredenborgs camping fr.o.m. 2023 i stället för Camp Group Sweden AB. Båda bolagen ägs av Jenny Grönlund.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslöt 2022-04-25 att upplåta Tredenborgs camping (del av fastigheten Sölvesborg 3:54) med tomträtt om inledningsvis 20 år fr.o.m. 2023-01-01 till Camp Group Sweden AB.

Beslutsunderlag

Nu gällande tomträttsavtal avs Tredenborgs Camping fr.o.m. 2023

Förslag till nytt tomträttsavtal avseende Tredenborgs Camping fr.o.m. 2023 med Contio AB

Brev från Camp Group Sweden AB om önskad förändring

Registreringsbevis avseende Contio AB

KSAU § 133/2022.



Kommunstyrelsen

KS § 134 Dnr 2022/184

Förslag om bosättningsstrategi för anvisade nyanlända i Sölvesborgs kommun

FÖRSLAG - Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige fastställer föreslagen bosättningsstrategi för anvisade nyanlända i Sölvesborgs kommun enligt bosättningslagen m.fl. lagar med giltighet fr.o.m. 2023-07-01.

Kommunfullmäktige i övrigt lämnar synpunkter angående det kommunala självstyret och frivilliga överenskommelser, enligt kommunchefens tjänsteskrivelse 2022-09-27.

Kommunstyrelsen föreslår att under förutsättning av kommunfullmäktiges fastställande av föreslagen plan och strategi, att ge utredningsuppdrag för genomförande av de olika delarna i förslaget.

Yrkande

Kith Mårtensson M: bifall till arbetsutskottets förslag.

Roine Olsson S, Willy Söderdahl V, Lars Lamberg L och Ulf Svensson C: avslag till arbetsutskottets förslag.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på yrkandena och finner att kommunstyrelsen bifallit Kith Mårtensson M, yrkande.

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet, Liberalerna och Centerpartiet(se närvarolistan) reserverar sig mot beslutet i ärendet.

Ärendet i korthet

I ärendet läggs förslag om bosättningsstrategi för vissa nyanlända med giltighet fr.o.m. 2023-07-01. Det föreslås att kommunen ger uttryck för sin uppfattning om att bosättningslagen står i strid med det kommunala självstyret. För att genomföra föreslagen strategi föreslås Kommunstyrelsen lämna ett antal utredningsuppdrag till sina förvaltningar och till berörda nämnder.

Kommunstyrelsen

Bakgrund

I av Kommunfullmäktige i september 2019 beslutat Handlingsprogram för Sölvesborgs kommun för mandatperioden 2019-2022 återfinns flera mål och strävanden som avser flyktingmottagandet och integrationspolitiken. Från de styrande partierna har avsikten varit att återkomma med mer konkreta styrdokument på dessa områden, vilket görs på flera punkter i detta ärende.

I vissa fall inväntar Sölvesborgs kommun fortfarande vissa rättsprocesser som rör vissa delar av punkterna i Handlingsprogrammets område angående flyktingmottagning, integration och andra näraliggande frågor, så som exempelvis övertäckande klädsel för barn/elever samt personal i kommunal verksamhet. I avvaktan på dessas slutliga avgöranden läggs i detta skede inga konkreta förslag på dessa områden.

Beslutsunderlag

Lars Ericssons tjänsteskrivelse 2022-09-27.

Bilaga 1 Förslag till bosättningsstrategi för anvisade nyanlända i Sölvesborgs kommun enligt bosättningslagen m fl. lagar (fr.o.m. 2023-07-01)

Bilaga 2 Barnchecklista

KSAU § 134/2022.



Kommunstyrelsen

KS § 135 Dnr 2022/183

Förslag om Integrationsplan för Sölvesborgs kommun 2023 och tillsvidare

FÖRSLAG - Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige fastställer föreslagen integrationsplan med giltighet fr.o.m. 2023-07-01.

Kommunstyrelsen föreslår att under föreutsättning av kommunfullmäktiges fastställande av föreslagen plan att fastställa föreslagna utredningsuppdrag avseende olika delar i genomförandet av föreslagen plan.

Yrkande

Kith Mårtensson M: bifall till arbetsutskottets förslag.

Roine Olsson S, Willy Söderdahl V, Lars Lamberg L och Ulf Svensson C: avslag till arbetsutskottets förslag.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på yrkandena och finner att kommunstyrelsen bifallit Kith Mårtensson M, yrkande.

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet, Liberalerna och Centerpartiet (se närvarolista) reserverar sig mot beslutet i ärendet.

Ärendet i korthet

I ärendet läggs förslag om integrationsplan med giltighet fr.o.m. 2023-07-01. För att genomföra föreslagen plan föreslås Kommunstyrelsen lämna ett antal utredningsuppdrag till sina förvaltningar och till berörda nämnder.

Bakgrund

I av Kommunfullmäktige i september 2019 beslutat Handlingsprogram för Sölvesborgs kommun för mandatperioden 2019-2022 återfinns flera mål och strävanden som avser flyktingmottagandet och integrationspolitiken. Från de styrande partierna har avsikten varit att återkomma med mer konkreta styrdokument på dessa områden, vilket görs på flera punkter i detta ärende.

Kommunstyrelsen

I vissa fall inväntar Sölvesborgs kommun fortfarande vissa rättsprocesser som rör vissa delar av punkterna i Handlingsprogrammets område angående flyktingmottagning, integration och andra näraliggande frågor, så som exempelvis övertäckande klädsel för barn/elever samt personal i kommunal verksamhet. I avvaktan på dessas slutliga avgöranden läggs i detta skede inga konkreta förslag på dessa områden.

Beslutsunderlag

Lars Ericssons tjänsteskrivelse 2022-09-27.

Bilaga 1 Förslag till Integrationsplan, dock exkl underbilagorna i detta skede (fr o m 2023-07-01)

Bilaga 2 Barnchecklista
KSAU § 135/2022.



Kommunstyrelsen

KS § 136 Dnr 2022/182

Förslag om upphandling av tjänster och främjande av sociala företag inom arbetsmarknadspolitiken i Sölvesborgs kommun

FÖRSLAG - Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige godkänner förslag om upphandling av tjänster och främjande av sociala företag inom arbetsmarknadspolitiken i Sölvesborgs kommun.

Ärendet i korthet

I ärendet föreslås ytterligare steg i reformeringen av arbetsmarknadspolitiken genom upphandling av vissa tjänster hos sociala företag.

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslöt 2020-10-06 (§ 132/2020) att ge kommunchefen i uppdrag att fortsätta utrednings- och utvecklingsarbetet avseende arbetsmarknadspolitiken i Sölvesborgs kommun enligt föreslagna riktlinjer.

Riktlinjer för det fortsatta utrednings- och utvecklingsarbetet.

- Arbetsmarknadsinsatserna i Sölvesborgs kommun syftar till att hjälpa de enskilda individerna att nå långsiktigt hållbar egen försörjning genom verksamhet som även kan bidra till gemensam nytta för och i samhället.
- Sölvesborgs kommun ska såväl strategiskt som operativt och aktivt arbeta med att utveckla, samla och leda insatser för att minska arbetslösheten i kommunen, bryta utanförskapet och på dessa sätt bidra till en god utveckling av lokalsamhället.
- Uppdra år kommunchefen att inleda förhandlingar med AME, Jobbklotet, Stiftelsen Valjeviken, Komvux och Arbetsförmedlingen om tillskapandet av en ny modell inom arbetsmarknadsområdet i Sölvesborg.
- Den nya organisationen ska kunna uppfylla de krav på effektiviseringar och förbättringar inom området som pekats ut genom beslut om målprogrammet i kommunfullmäktige under hösten 2019.

Kommunstyrelsen

- Kommunen i förslaget ska sträva efter att utveckla och väsentligt utöka samarbeten och samverkan med externa organisationer, kompletterande aktörer, företag och föreningar för att uppnå synergieffekter för ökad samhällsnytta.
- I det nya förslag som arbetas fram, största möjliga hänsyn ska tas till individuella möjligheter och behov hos de personer som är föremål för dessa arbetsmarknadsåtgärder. Ökat fokus ska ligga på att beskriva individernas stegförflyttningar och utveckling i form av målsättningar som till exempel anställning eller trygghetsanställning.
- Förslaget bör präglas av en strävan att minska den genomsnittliga tid som personerna tillbringar inom de olika åtgärderna. En så stor andel som möjligt av de arbetsföra individerna bör beredas möjlighet att få någon form av anställning. Detta med hänsyn tagen till såväl de enskilda individerna som till företagets och Arbetsförmedlingens möjligheter givet det rådande ekonomiska läget. De anställningar som förmedlas ska i möjligaste mån präglas av långsiktig hållbarhet, såväl för individerna ifråga som för arbetsgivarna.
- Strävan ska vara att de nämnda organisationerna bland annat tar ett avtalat ansvar för att tillhandahålla personer och uppgifter till föreningslivet inom hela kommunen. I föreningarna kan många av personerna ges relevanta uppgifter, närma sig arbetsmarknaden och utföra uppgifter till nytta och glädje för alla i Sölvesborg. De nämnda organisationerna bör kunna stå för den formella strukturen för undvikande av att föreningarna belastas med detta.
- Avsikten med att använda föreningslivet som kanal för dessa individers verksamhet och utveckling dels är att föreningarna kan utgöra en bas för arbetet. Föreningslivet kan med sina olika nätverk bidra med värdefulla kontakter till hjälp för de arbetslösas inträde på arbetsmarknaden. Dessutom kan individernas arbete underlätta för och lösa problem i föreningarna. För skattebetalarnas och Sölvesborgarnas del kan det komma att innebära att vi får ut mer för de pengar som satsas på arbetsmarknadsområdet.
- Nuvarande AME och/eller övriga kommunala uppgifter inom området blir kvar till de delar förhandlingar mellan parterna pekar ut detta samt i enlighet med politiska beslut. AME förutsätts komma att arbeta närmare marknaden i meningen arbetsmarknadens olika delar samt även avseende de individer som med de samlade resurserna ska hjälpas till arbete eller kompetenshöjande utveckling.
- I en ny och för Sölvesborgs del anpassad modell, ska kommunen och Arbetsförmedlingen med hjälp av de externa aktörerna i

Kommunstyrelsen

större utsträckning än hittills vända sig direkt till företag för att kunna öka antalet individuella platser i det privata näringslivet.

- Utöver den ovan beskrivna verksamheten vid AME, förutsätts kommunen inrätta ett system och en mindre organisation där bland annat följande ansvar ska ligga:

Beställarfunktion/upphandling av tjänsterna

Kvalitetskontroll

Juridik

- En ny modell, detaljer avseende denna och inbördes förhållanden mellan parterna beslutas efter fullföljda förhandlingar, med inriktning på att kunna träda ikraft vid årsskiftet 2020/21 eller så snart därefter som bedöms möjligt.

Beslutsunderlag

Kommunchef Lars Ericssons tjänsteskrivelse 2022-09-27.

Bilagor:

Beslut 2020-10-06 i Ks ang utredning ang utökat samarbete med andra aktörer inom arbetsmarknadspolitiken/KS § 1327 2020/263).

Förslag till upphandling av tjänster och därmed sammanhängande satsningar inom sociala företag i Sölvesborgs arbetsmarknadspolitik.

KSAU § 136/2022.



Kommunstyrelsen

KS § 137 Dnr 2022/70

Uppdrag till Kommunassurans att tillhandahålla egenandelsprogram, justerat aktieägaravtal samt justerat ägardirektiv till Kommunassurans

FÖRSLAG - Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige godkänner att ägarkommunerna gemensamt uppdrar åt Kommunassurans att, för ägarkommuner som beslutat att delta, tillhandahålla självförsäkring inom Kommunassurans ram (Egenandelsprogrammet)

att godkänna nytt ägardirektiv till Kommunassurans

att godkänna nytt aktieägaravtal gällande Kommunassurans

att uppdra åt utsett ägarombud Arne Bogren eller dennes ersättare Viveka Olofsson vid extra bolagsstämma i Kommunassurans den 16 november 2022 rösta för förslagen.

att avvakta med eventuellt beslut om Sölvesborgs kommuns deltagande i Egenandelsprogrammet tills utredning i frågan har genomförts under hösten 2022.

Ärendet i korthet

Kommunassurans är ett kommunägt försäkringsbolag. Sölvesborgs kommun är en av de 72 delägarkommunerna. Försäkringsbolaget försäkrar enbart riskexponeringar inom ägarkommunernas sfär. Kommunassurans styrelse har föreslagit att Kommunassurans ska få tillhandahålla självförsäkring (Egenandelsprogram) inom Kommunassurans ram. Kommunala egenandelar innebär kortfattat att självförsäkring av kommunens mindre skador sker inom Kommunassurans ram samt att administration av självförsäkringen sker i samverkan med övriga delägarkommuner.

Kommunen bör godkänna förslaget genom att anta föreslagna revideringar av ägardirektiv och ägaravtal vid den extra bolagsstämman 2022-11-16.

Bakgrund

Kommunassurans är ett kommunägt försäkringsbolag. Sölvesborgs kommun är en av de 72 delägarkommunerna. Försäkringsbolaget försäkrar enbart riskexponeringar inom ägarkommunernas sfär. Sölvesborgs

Kommunstyrelsen

Kommun har egendoms- ansvars- och patientförsäkringar via Kommunassurans.

Kommunassurans styrelse har föreslagit att ägarkommunerna gemensamt ska fördjupa samverkan om risk- och försäkringsfrågor, genom att möjliggöra nyttjande av Kommunassurans mer aktivt även utanför bolagets renodlade roll som försäkringsbolag. Kommunala egenandelar innebär kortfattat att självförsäkring av kommunens mindre skador sker inom Kommunassurans ram samt att administration av självförsäkringen sker i samverkan med övriga delägarkommuner. Självförsäkringsmomentet medför långsiktig kostnadsminskning och administrationssamverkan medför effektivitetsvinster.

Egenandelsprogrammet medför även andra fördelar för ägarkommunerna, exempelvis möjlighet att avropa även ytterligare tjänster och att internförsäkra även försäkringsformer som tidigare inte har hanterats internt i kommunsektorn.

För en sammanfattning av vilka behov hos kommunerna som förslaget till Egenandelsprogram i Kommunassurans hanterar och vad förslaget mer konkret innebär hänvisas till sidorna 3-4 i bifogad skrivelse Riskhantering i Sölvesborgs kommun genom Egenandelsprogram i Kommunassurans från den 13 juli 2022 (bilaga 1).

Beslutsunderlag

Bitr förvaltningschef/Ekonomichef Carl Johan Tykessons tjänsteskrivelse 2022-09-26.

Bilaga 1 Riskhantering i Sölvesborgs kommun med egenandel hos Kommunassurans

Bilaga 2 Styrelsens förslag till Ägardirektiv 2022

Bilaga 3 Styrelsens förslag till Ägardirektiv 2022 - jämförelse med 2020 års ägardirektiv

Bilaga 4 Styrelsens förslag till Ägaravtal 2022

Bilaga 5 Styrelsens förslag till Ägaravtal 2022 - jämförelse med 2018 års ägaravtal

KSAU § 137/2022.



Kommunstyrelsen

KS § 138 Dnr 2022/213

Förslag till Taxa för myndighetsutövning 2023 - Räddningstjänsten Västra Blekinge

FÖRSLAG - Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige fastställer taxan för myndighetsutövning år 2023 enligt framlagt förslag, Räddningstjänsten Västra Blekinge.

Ärendet i korthet

Räddningstjänsten Västra Blekinge beslutade § 1224/2022 om taxa för myndighetsutövning och överlämnar den till respektive medlemskommun för att besluta i kommunfullmäktige.

Bakgrund

Beslutsunderlag avgifter för tillsyn enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor samt enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.

Då lag (2003:778) om skydd mot olyckor förändrades 1 januari 2021 ändrades skrivelsen kring avgift för tillsyn. Förändringen i 5 kap 4 § LSO innebär att kommunerna numera får föreskriva att en avgift ska betalas för tillsyn som föranletts av bestämmelserna i 2 kap 2 § LSO. Detta innebär att avgiften inte längre bara får innefatta tillsynsbesöket utan även förberedelse, framkörningstid och efterarbete.

Räddningstjänsten ansåg att det fanns ett behov av att se över dagens tillsynstaxa för att på ett effektivt sätt kunna ta ut skäliga intäkter för det faktiska arbete som genomförs inom tillsynsverksamheten. Det största behovet var att se över avgiften för tillsyn vid anläggningar med farlig verksamhet då dessa ofta är komplexa och tidskrävande.

Generella förändringar i avgiften för tillsyn enligt LSO och LBE

Grundavgiften för en tillsyn är beräknad på handläggningskostnad per timme (timtaxa) vilken i sin tur är framtagen enligt SKR:s beräkningsmodell. Grundavgiften ska, som nämnts ovan, innefatta förberedelse, framkörningstid och efterarbete. Avgiften indexregleras årligen. Med prisindex för kommunal verksamhet (PKV). En indexreglering av 2022 års taxa skulle innebära en rörlig avgift på 1 145 kronor men då kostnaderna i SKR:s beräkningsmall har uppdaterats efter gällande kostnadsnivå landar den rörliga avgiften på 1 200 kronor för år 2023.

Kommunstyrelsen

Då Räddningstjänsten uppmärksammar brister i en verksamhet kommuniceras dessa med nyttjanderättshavare/fastighetsägare och i vissa fall föreläggs denna om åtgärder. I de fall vi ställer krav på åtgärder ska en kontroll på åtgärder genomföras. I många fall kan åtgärderna intygas genom att verksamheten skickar foto och annan dokumentation. I andra fall krävs det att Räddningstjänsten gör ett återbesök. Exempel på sådana fall kan vara då bristerna är stora eller åtgärderna komplexa. Andra fall kan vara då det finns tidigare erfarenheter av att verksamheten inte uppfyllt ställda krav och att behovet av ett platsbesök därför känns nödvändigt. Med tanke på förändring gällande avgift i LSO är det helt rimligt att det fysiska återbesöket debiteras och detta har därför lagts till i föreslagen taxa. Det finns även i vissa fall en rättviseaspekt i att de som har mindre vilja att uppfylla lagkrav och har sämre kontroll på sitt brandskydd får betala en avgift för den extra tid som krävs från myndigheten i samband med återbesök.

I vissa fall kan det krävas att två tillsynsför rättare genomför platsbesök. Detta är väldigt sällsynt och ska endast användas i särskilda fall men kan vara nödvändigt vid verksamheter som anses vara särskilt komplexa eller där det finns en hotbild. Det föreslås i taxan att Räddningstjänsten vid dessa verksamheter debiterar rörlig avgift för den extra tillsynsför rättaren.

Tillsyn vid anläggningar med farlig verksamhet enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor

Inom Räddningstjänsten Västra Blekinges geografiska ansvarsområde finns 20 stycken anläggningar som är klassade som farlig verksamhet enligt 2 kap 4 LSO. Tillsynen vid anläggningar med farlig verksamhet är ofta komplex och tidskrävande. I många fall utgörs den farliga verksamheten av större industri med flera olika fabriker och/eller byggnader samt komplicerade processer. Verksamheten ska hantera många risker vilket ställer stora krav på att ett skäligt brandskydd uppfylls. Då tillsynerna är mer krävande genomförs dessa endast av brandingenjörer. Det anses rimligt att handläggningsavgiften per timme motsvarar kostnaden för denna kompetens och en separat avgift

(timtaxa) på 1 800 kronor föreslås därför för tillsyn vid anläggningar med farlig verksamhet. Även här har SKR:s beräkningsmall använts.

Vid dessa tillsyner åtgår det betydligt mer tid för förberedelse och efterarbete än vid en ordinär tillsyn. I förberedelserna tittar tillsynsför rättaren bland annat på tidigare tillsyner, erfarenheter från genomförda övningar, inträffade oönskade händelser och annan relevant dokumentation. I efterarbetet krävs det ofta litteraturstudier samt kommunikation med till exempel MSB. Dokumentationen är ofta betydligt

Kommunstyrelsen

mer tidskrävande än vid andra tillsyner. Det är inte rimligt att en farlig verksamhet enligt LSO 2 kap 4 betalar samma grundavgift som en liten enkel verksamhet så som till exempel en butik eller restaurang. Två separata grundavgifter föreslås därför för tillsyn vid anläggning med farlig verksamhet. En avgift för mindre komplexa anläggningar och en för mer komplexa. En anläggning anses vara mer komplex om den uppfyller en eller flera faktorer:

Anläggningen innehar stora industrilokaler eller lokal som utgör publik samlingslokal med högt personantal.

Oönskad händelse vid anläggningen kan utgöra stor samhällsrisk på grund av att verksamheten är belägen centralt eller har närhet till annan känslig miljö.

Anläggningen har en omfattande hantering av brandfarlig och/eller explosiv vara och/eller andra kemikalier.

Inom verksamheten finns en större personalstyrka.

Grundavgiften för anläggningar med farlig verksamhet har beräknats genom att skälig tid för förberedelse samt efterarbete tagits fram enligt nedan:

Typ av anläggning	Förberedelse (h)	Efterarbete (h)	Grundavgift (kr)
Mindre komplex	2	3	9 000
Mer komplex	4	4	14 400

I avgift för förberedelse ingår uppstart/bokning av ärende, genomgång av dokumentation relaterad till verksamheten (tidigare tillsyner, tillstånd, riskanalys m.m.) och restid. I avgift för efterarbete ingår upprättande av tjänsteanteckning/kommunicering, inhämtning av information, kommunikation med verksamheten, beslut (föreläggande eller avslut) och dokumentation i verksamhetssystem.

Beslutsunderlag

Räddningstjänsten Västra Blekinge, Direktionens beslut § 1224/2022.

Bilaga – Taxa för myndighetsutövning.

KSAU § 138/2022.



Kommunstyrelsen

KS § 139 Dnr 2022/94

Delårsrapport per 31 augusti 2022; Sölvesborgs kommun och Kommunkoncernen

FÖRSLAG - Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna delårsrapport per den 31 augusti 2022 för Sölvesborgs kommun och Kommunkoncernen.

Ärendet i korthet

Ekonomikontoret har sammanställt delårsrapport 2 för perioden januari – augusti 2022 för Sölvesborgs kommun och Kommunkoncern.

Delårsrapport 2 för kommunen visar per den 31 augusti ett resultat på 51 mkr och ett prognostiserat årsresultat på 28 mkr.

Delårsrapport 2 för kommunkoncernen visar per den 31 augusti ett resultat på 81 mkr.

Beslutsunderlag

Ekonomikontoret, Delårsrapport 2; Sölvesborgs kommun och Kommunkoncern samt bilaga Verksamhetskommentarer

KSAU § 139/2022.



Kommunstyrelsen

KS § 140 Dnr 2021/147

Kompletteringsbudget 2/2022

FÖRSLAG - Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige godkänner kompletteringsbudget 2/2022.

Ärendet i korthet

Ekonomikontoret har sammanställt kompletteringsbudget 2 per den 31 augusti 2022. Till kompletteringsbudgeten har fogats ny resultat- och kassaflödesbudget. Nytt budgeterat resultat efter justeringarna i kompletteringsbudget 2, blir 18,1 mkr.

Beslutsunderlag

Ekonomichef Carl-Johan Tykesson.

Bilaga: KB 2/2022.

KSAU § 140/2022.



Kommunstyrelsen

KS § 141 Dnr 2021/147

Anslagsbehov i 2022 års driftsbudget för utredningsåtgärder och konsulttjänster vid räddningstjänstutredningar och markförvävsfrågor

FÖRSLAG - Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beviljar tilläggsanslag om 1 000 tkr i 2022 års driftsbudget till Kommunledningsförvaltningen för utrednings- och konsulttjänster i samband med utredningar av räddningstjänstsamarbetena och kommande markförvärv.

Kostnaden finansieras via motsvarande minskning av rörelseresultatet inom kommunledningsförvaltningen.

Ärendet i korthet

Anslagsbehov i 2022 års driftsbudget för utredningsåtgärder och konsulttjänster vid räddningstjänstutredningar och markförvävsfrågor.

Bakgrund

Utredningar kring räddningstjänstfrågan

Karlshamns kommun beslutade i juni i år att lämna sitt medlemskap i Räddningstjänstförbundet Västra Blekinge, vilket kommer att verkställas i maj 2025 om inte processen avbryts dessförinnan. Fr.o.m. juni 2025 kan alltså en situation uppstå där enbart Olofströms och Sölvesborgs kommuner ensamma kvarstår som medlemmar i, och ansvariga för, Räddningstjänstförbundet. En sådan situation måste utredas.

Denna situation har också föranlett de båda kommunernas Kommunstyrelser att ge respektive kommunchef i uppdrag att utreda om andra former av samverkan och samarbete, med även andra kommuner, kan finnas för att lösa räddningstjänstfrågorna i framtiden.

Parallellt med dessa båda skeenden så pågår en bred utredning mellan Blekinges alla fem kommuner och tre kommuner i södra Kronoberg med ambition att pröva om ett stort räddningstjänstförbund mellan de åtta kommunerna kan skapas. Denna utrednings kostnader ska fördelas mellan kommunerna.

Kommunstyrelsen**Mark- och fastighetsförvärv**

I ambitionen att förvärva fastigheten Ynde 11:20 har uppkommit behov av konsultinsatser kring affärsupplägg och finansieringsfrågor (inkl. skatt, moms m m)

I arbetet med att säkra kommunens intressen i projekt Innerhamnen finns behov av köp av utredningsåtgärder och konsulttjänster för bolagsgenomlysning, affärsupplägg och ansvarsutredning avseende förorenade massor.

Beslutsunderlag

Kommunchef Lars Ericssons tjänsteskrivelse 2022-10-10.

Kommunstyrelsen

KS § 142 Dnr 2022/78

Svar på motion - Gör Sölvesborg till en fristad för förföljda konstnärer

FÖRSLAG - Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige anser motionen besvarad.

Ärendet i korthet

Vid kommunfullmäktige 2022-03-28, väckte ledamot Willy Söderdahl V och Rebecca Wald V motion om gör Sölvesborg till en fristad för förföljda konstnärer, bilaga.

I motionen föreslås:

att utreda möjligheten att bli en fristad inom ICORN i Sverige.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ordförande Louise Erixons motionssvar 2022-09-26.

Kanslichef Marika Nilssons yttrande 2022-05-05.

FKN § 24/2022.

KSAU § 141/2022.

Kommunstyrelsen

KS § 143 Dnr 2022/1

Anmälan av delegationsbeslut

BESLUT

Anmälningarna läggs till handlingarna.

Anmälningar

1.
Delegationsbeslut enligt bilaga.
 2.
Delegationsbeslut fattade vid kommunstyrelsens arbetsutskott 2022-10-04:
KSAU § 129 Stiftelsen konsul Thure Carlssons 90-årsfond – 2022.
-

Delegeringsbeslut

Utskriftsdatum: 2022-10-10

Utskriven av: Monica Andersson

Diarienummer:	Kommunstyrelsen
Beslutsfattare:	Alla
Kategori:	Alla
Beslutsinstans:	Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum:	2022-10-18
Sekretess:	Visas ej

Id	Beskrivning	Paragraf
Datum	Avsändare/Mottagare	Beslutsfattare
Ärendenummer	Ärendemening	Kategori
		Ansvarig
2022.2731	Delegationsbeslut - Bostadsanpassning installation av 2 st hissar i småhus	Kith Mårtensson §
2022-09-02		Kith Mårtensson
KSKLK 2022/210	Bostadsanpassning 2022	DELEGATION Kith Mårtensson
2022.2901	Ansökan om stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten avseende Altea i Sölvesborg	Kith Mårtensson §
2022-10-03		Kith Mårtensson
KSKLK 2022/151	Ansökan om serveringstillstånd - Altea i Sölvesborg AB	ALKOHOLTILLSTÅND Kith Mårtensson
2022.2908	Delegationsbeslut - Ansökan om tillfälligt serveringstillstånd till allmänheten i samband med oktoberfest i Slottslängorna - Siriusorden	Louise Erixon §
2022-10-06		Louise Erixon
KSKLK 2022/221	Ansökan om tillfälligt serveringstillstånd till allmänheten i Slottslängorna - Siriusorden	ALKOHOLTILLSTÅND Louise Erixon

Kommunstyrelsen

KS § 144 Dnr 2022/2

Meddelande

BESLUT

Meddelandena läggs till handlingarna.

Meddelande

1. 2022/94 2022.2788
Vård- och omsorgsnämndens beslut § 61/2022 – Delårsrapport 2,2022.
2. 2021/147 2022.2789
Vård- och omsorgsnämndens beslut § 62/2022 – Kompletteringsbudget 2, 2022.
3. 2021/290 2022.2781
Västblekinge Miljö AB:s protokoll extra bolagsstämma 2022-08-25.
4. 2022/94 2022.2894
Arbete- och välfärdsnämndens beslut § 66/2022 – Delårsrapport 2 – AVN.
5. 2021/147 2022.2895
Arbete- och välfärdsnämndens beslut § 67/2022 – Kompletteringsbudget 2 – AVN.
6. 2022/94 2022.2854
Barn- och utbildningsnämndens beslut § 43/2022 – Delårsbokslut 2, 2022.
7. 2021/147 2022.2867
Barn- och utbildningsnämndens beslut § 44/2022 – Kompletteringsbudget 2, 2022.
8. 2022/146 2022.2866
Barn- och utbildningsnämndens beslut ½ 45/2022 – Nämndsmål 2023.
9. 2022/124 2022.2871
Olofströms kommun, kommunfullmäktiges beslut § 72/2022 – Antagande av Regional strategi för det drogförebyggande arbetet i Blekinge län 2022-2026.
10. 2022/92 2022.2872
Olofströms kommun, kommunfullmäktiges beslut § 73/2022 – Justering av tillägg till Miljöförbundet Blekinge Väst gällande sprängämnesprekursorer.
11. 2022/70 2022.2993
Kommunassurans Syd Försäkrings AB – Kallelse till extra bolagsstämma i Kommunassurans Syd Försäkrings AB samt information om möjligheten att poströsta.

Kommunstyrelsen

12. 2022/124
Karlskrona kommun, kommunfullmäktiges beslut § 157/2022 – Antagande av Regional strategi för det drogförebyggande arbetet i Blekinge län, 2022-2026.
13. 2022/42
Stadsarkitektavdelningen – underrättelse – granskning av detaljplan för del av Sölve 3:10, Ljungaviken etapp 2B, Sölvesborgs kommun.
14. 2021/147
Vård- och omsorgsnämndens beslut § 62/2022 – Kompletteringsbudget 2, 2022.
15.
Västblekinge Miljö AB – Protokoll extra bolagsstämma 2022-08-25.
16. 2022/166
Barn- och utbildningsnämndens beslut § 48/2022 – sammanträdestider 2023.
17. 2022/166
Byggnadsnämnders beslut § 67/2022 – sammanträdestider 2023.
18. 2022/166
Personalutskottets beslut § 17/2022 – sammanträdestider 2023.
19.
Fritids- och kulturnämndens beslut § 22/2022 – Uppföljning – Internkontroll 2021 – fritids och kulturnämndens verksamheter.
20. 2022/166
Fritids- och kulturnämndens beslut § 17/2022 – sammanträdestider 2023.
21.
Kommunsamverkan Cura Individutveckling, direktionens beslut § 35/2022 – Beslut om Delårsrapport för Kommunsamverkan Cura Individutveckling 2022.
22.
Kommunsamverkan Cura Individutveckling, direktionens beslut § 36/2022 – Beslut om återbetalning av statsbidrag avseende Personliga ombud 2022.
23.
Kommunsamverkan Cura Individutveckling, direktionens beslut § 37/2022 – Beslut om uppsägning av 4 lägenheter för skyddat boende samt 1 för våldsutövare.