

Krisledningsplan

1 Övergripande mål

Kommunen ska värna medborgarna genom att verka för en fortlöpande trygghet och säkerhet.

Kommunens ledningsorganisation ska kunna utöva ledning och koordinering i kommunen med uthållighet över tiden.

Kommunen ska i största möjliga utsträckning fungera enligt ordinarie organisation.

Kommunen ska ge en korrekt och snabb information åt alla som vistas i kommunen.

2 Krishanteringsnivåer

Normalläge – störningar i verksamheten hanteras inom ramen för ordinarie verksamhet inom förvaltningar och bolag.

Allvarlig händelse – situation inom en förvaltning, bolag eller förbund som inte klaras av inom ansvarig organisation självt eller när situationen omfattar mer än en del av kommunkoncernen. Kommunikationsorganisationen och delar av krisledningsstaben aktiveras och krisledningsnämndens ordförande informeras.

Extraordinär händelse – en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting. Krisledningsstaben är aktiv. Krisledningsnämnden är informerad och kan vid behov aktiveras.

3 Ledning vid allvarlig händelse

3.1 Organisation och ansvar när händelsen är begränsad till en förvaltning, bolag eller förbund

En allvarlig händelse inom en förvaltning, bolag eller förbund leds av chefen för berörd organisation eller av den som chefen utser.

Till dennes stöd ställs de delar av krisledningsstaben som kommunchefen, eller dennes ersättare enligt 5.2, beslutat att aktivera enligt följande:

- a. Kommunikationsorganisationen organiserar sig i enlighet med "Riktlinjer för kriskommunikation i Sölvesborgs kommun" och arbetar enligt direktiv från den som leder insatsen.
- b. Övriga delar organiseras i enlighet med förberedd plan hos berörd organisation. Om sådan inte finns eller bedöms uppenbart olämplig för uppkommen situation organiseras dessa i enlighet med direktiv från den som leder insatsen.

3.2 Organisation och ansvar när händelsen omfattar mer än en förvaltning, bolag eller förbund

En allvarlig händelse som omfattar mer än en förvaltning, bolag eller förbund leds av den som kommunchefen utser.

Till dennes stöd ställs de delar av krisledningsstaben som kommunchefen, eller dennes ersättare enligt 5.2, beslutat att aktivera enligt följande:

- a. Kommunikationsorganisationen organiserar sig i enlighet med "Riktlinjer för kriskommunikation i Sölvesborgs kommun" och arbetar enligt direktiv från den som leder insatsen.
- b. Övriga delar organiseras i enlighet med direktiv från den som leder insatsen.

4 Ledning vid en extraordinär händelse

4.1 Organisation

Krisledningsnämnden, som kan aktiveras efter beslut av Kommunstyrelsens ordförande, är den nämnd som svarar för samordning av insatser.

Krisledningsstaben är den samlade tjänstemannaorganisationen för kommunkoncernen under ledning av stabschefen.

Kommunchefen är stabschef.

Krisledningsstaben skall innehålla följande fasta funktioner:

- a) Dokumentation
- b) Analys/omvärldsbevakning
- c) IT/RAKEL
- d) Support
- e) Kommunikation

Till krisledningsstaben skall vidare kallas de förvaltnings- och bolagschefer samt chefen för Sölvesborgs-Bromölla Kommunalförbund (SBKF) som bedöms nödvändiga för att hantera den inträffade händelsen. Oaktat aktivt deltagande eller ej i stabsarbetet för aktuell händelse gäller att samtliga ovan nämnda chefer kallas till stabsmöten för erhållande av information om händelsens utveckling.

Miljöförbundet Blekinge Väst skall tillhandahålla den kompetens som efterfrågas vid varje tillfälle. Chefen för kommunalförbundet kan delta i stabsmöten.

Räddningstjänstförbundet Västra Blekinge bildar egen stab under en händelse. Sambandsperson kan komma att utses för närvaro.

Kommunchefen skall i förberedelsearbetet besluta om bemanning av de fasta funktionerna samt ersättare för stabschef och de fasta funktionerna.

Respektive förvaltnings- och bolagschef samt chefen för SBKF skall i förberedelsearbetet besluta om ersättare för sig själva.

Kommunens krisledningsstab ska inom två timmar från utskickat larm vara igångsatt och aktiv.

4.2 Ansvar

4.2.1 Krisledningsnämnd

Krisledningsnämndens ansvar är att

- Besluta om att överta hela eller delar av andra nämnders verksamhet
- Besluta att lämna begränsat ekonomiskt stöd till enskild
- Besluta att lämna stöd till annan kommun som drabbats av en extraordinär händelse
- Vid behov begära bistånd och hjälp utifrån
- Besluta i åtgärd vilken kan få betydande ekonomiska konsekvenser och/eller konsekvenser för miljö eller om enskildas intresse skadas
- Besluta om återgång till normal organisation
- Rapportera till Kommunfullmäktige

4.2.2 Krisledningsstab

Krisledningsstaben ansvarar för att:

- skaffa en överblick av situationen – skapa lägesbild
- bevaka och analysera tänkbar händelseutveckling
- informera drabbade, allmänhet, media, anställda, anhöriga och myndigheter
- ge direktiv om prioritering för inriktning av verksamheten
- samordna och fördela tillgängliga resurser, såväl interna som externa och politiskt beslutade
- samverka med berörda myndigheter, företag och andra organ
- dokumentera beslut, händelser, och insatser genom att föra loggbok

4.2.3 Stabschefen

Stabschefens ansvarar för att:

- leda och koordinera arbetet i staben
- vara stabens kontakt mot krisledningsnämnden
- arbeta fram beslutsunderlag för beslut i krisledningsnämnden
- kalla berörda till regelbundna stabsmöten för information och avrapportering
- leda stabsmöten efter fast agenda
- bedöma behovet av och föreslå samverkan inom kommunen
- besluta om stabens storlek, behovsanpassa till händelsen

4.2.4 Kommunchefen

Kommunchefen kan för varje funktion i staben formulera handlingskort för tydliggörande av uppgifter.

4.3 Kommunikationsorganisationen

Kommunikationsorganisationen är en del av krisledningsorganisationen. Ansvarig för samordning av kommunikation internt och externt är kommunikationsansvarig eller dess ersättare som har en plats i krisledningsstaben. Organisationen är organiserad enligt "Riktlinjer för kriskommunikation i Sölvesborgs kommun".

5 Initiering, aktivering och inlarmning

5.1 Vem kan initiera?

Krisledningsstaben kan initieras av förvaltnings-, förbunds- och bolagschef.

5.2 Vem kan aktivera?

Kommunchef kan aktivera hela eller delar av krisledningsorganisationen utifrån vilket läge som föreligger.

Vid kommunchefs frånvaro träder stabschefens ersättare in.

Vid frånvaro av båda dessa träder förvaltningschef in i deras ställe.

5.3 Vilka ska larmas in?

Vid en extraordinär händelse kallas samtliga funktioner inklusive förvaltnings-, bolags och förbundschefer.

Vid en allvarlig händelse kallas de som kommunchefen bedömer behövas in.

5.4 Hur larmar man in?

Larm sker via kontakt med Räddningschef i Beredskap (RCB) hos Räddningstjänsten Västra Blekinge som larmar via SMS.

Bekräftelse av mottaget meddelande skall ske enligt särskild larminstruktion.

6 Lokaler

6.1 Lokaler för krisledning

Krisledningsstab	Ledningsrummet (Lofitet)
Krisledningsnämnd	Vigselrummet, plan 1
Krisledningsstab och nämnd	Räddningstjänsten, reservlokal
Kommunikationsenheten	Kommunikationskontoret, plan 1
POSOM	Brandstationens lektionssal
Viss utökad upplysning	Medborgarkontor
UC, Upplysningscentral	Kommunikationskontoret och angränsande rum, plan1 eller egna rum i Stadshuset

6.2 Lokaler för media

Presskonferens	Lageråssalen
Pressarbetsrum	Cafeterian

7 Förteckning över bilagor

Bilaga 1	Lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.
Bilaga 2	Reglemente för krisledningsnämnd i Sölvesborgs kommun
Bilaga 3	Begreppsbilaga
Bilaga 4	Särskilt förberedda insatser

Bilaga 1 till ledningsplanen

Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap**1 kap. Inledande bestämmelser****Lagens syfte**

1 § Bestämmelserna i denna lag syftar till att kommuner och landsting skall minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommuner och landsting skall därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar.

2 § Vad som sägs i denna lag om landsting gäller också kommuner som inte ingår i något landsting.

3 § Vad som sägs i denna lag gäller inte om annat följer av elberedskapslagen (1997:288).

Definition

4 § Med extraordinär händelse avses i denna lag en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.

2 kap. Förberedelser för och verksamhet under extraordinära händelser i fredstid**Analys och planering**

1 § Kommuner och landsting skall analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen respektive landstinget och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet skall värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

Kommuner och landsting skall vidare, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de skall hantera extraordinära händelser.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela närmare föreskrifter om risk- och sårbarhetsanalyser samt planer för hanteringen av extraordinära händelser.

Krisledningsnämnd

2 § I kommuner och landsting skall det finnas en nämnd för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser i fredstid (krisledningsnämnd). Närmare bestämmelser om krisledningsnämnden finns i detta kapitel. I övrigt tillämpas kommunallagens (1991:900) bestämmelser.

Krisledningsnämndens verksamhet

3 § Ordföranden i krisledningsnämnden bedömer när en extraordinär händelse medför att nämnden skall träda i funktion och beslutar i sådana fall att så skall ske.

Ordföranden får besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut

skall därefter snarast anmälas till nämnden.

Har ordföranden i krisledningsnämnden förhinder träder vice ordföranden i dennes ställe.

4 § Krisledningsnämnden får fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder i kommunen eller landstinget i den utsträckning som är nödvändig med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning.

När förhållandena medger det skall krisledningsnämnden besluta att de uppgifter som nämnden har övertagit från andra nämnder skall återgå till ordinarie nämnd.

5 § Krisledningsnämndens beslut skall anmälas vid närmast följande fullmäktigesammanträde. Fullmäktige beslutar om omfattningen av redovisningen och formerna för denna.

6 § Kommun- respektive landstingsstyrelsen får, när krisledningsnämndens verksamhet som är föranledd av den extraordinära händelsen inte längre behövs, besluta att verksamheten skall upphöra. Om styrelsen fattar ett sådant beslut återgår de verksamhetsområden som krisledningsnämnden har övertagit till ordinarie nämnd. Ett sådant beslut om att krisledningsnämndens verksamhet skall upphöra kan även fattas av fullmäktige.

Geografiskt områdesansvar

7 § Kommuner skall inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att

1. olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet,
2. de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas, och
3. informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

Utbildning och övning

8 § Kommuner och landsting skall ansvara för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de skall kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid.

Rapportering

9 § Kommuner och landsting skall hålla den myndighet som regeringen bestämmer informerad om vilka åtgärder som vidtagits enligt detta kapitel och hur åtgärderna påverkat krisberedskapsläget.

Kommunen och landstinget skall vid en extraordinär händelse i fredstid ge den myndighet som regeringen bestämmer lägesrapporter och information om händelseutvecklingen, tillståndet och den förväntade utvecklingen samt om vidtagna och planerade åtgärder.

3 kap. Förberedelser för och verksamhet under höjd beredskap

Förberedelser

1 § Kommuner och landsting skall vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap (beredskapsförberedelser).

Ledningsansvar

2 § Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen skall bedriva.

Under höjd beredskap ansvarar landstingsstyrelsen för ledningen av den civila hälso- och sjukvården samt den övriga verksamhet för det civila försvaret som landstinget skall bedriva.

Lokal kristidsverksamhet

3 § Kommunen skall under höjd beredskap eller när ransoneringslagen (1978:268) i annat fall tillämpas, i den omfattning som regeringen i särskilda fall beslutar,

1. vidta de åtgärder som behövs för försörjningen med nödvändiga varor,
2. medverka vid allmän prisreglering och ransonering, och
3. medverka i övrigt vid genomförandet av åtgärder som är viktiga för landets försörjning.

Geografiskt områdesansvar

4 § Kommunstyrelsen skall under höjd beredskap verka för att den verksamhet som bedrivs i kommunen av olika aktörer samordnas och för att samverkan kommer till stånd mellan dem som bedriver verksamheten.

Rapportering

5 § Kommuner och landsting skall under höjd beredskap hålla den myndighet som regeringen bestämmer informerad om beredskapsläget och de övriga förhållanden som har betydelse för det civila försvaret i kommunen respektive landstinget.

4 kap. Bistånd mellan kommuner och landsting samt stöd till enskilda

Bistånd mellan kommuner och landsting

1 § Kommuner och landsting får på begäran lämna hjälp till andra kommuner och landsting som drabbats av en extraordinär händelse i fredstid. Om hjälp har lämnats har kommunen eller landstinget rätt till skälig ersättning av den andra kommunen eller landstinget.

Bestämmelser om kommuners och landstings möjlighet att hjälpa annan kommun eller annat landsting med hälso- och sjukvårdsresurser vid extraordinär händelse finns i hälso- och sjukvårdslagen (1982:763).

När en enskild persons vistelse i en kommun är föranledd av en extraordinär händelse i fredstid, har vistelsekommunen rätt till ersättning från den kommun som drabbats av den extraordinära händelsen.

2 § Om en kommun eller ett landsting har en för totalförsvaret viktig uppgift och denna blir oskäligt betungande till följd av krigsskada eller andra utomordentliga förhållanden som orsakats av krig eller krigsfara, är andra kommuner och landsting skyldiga att lämna hjälp.

Omfattningen av hjälpen beslutas av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer.

Stöd till enskilda

3 § Kommuner och landsting får under en extraordinär händelse i fredstid lämna begränsat ekonomiskt stöd till en enskild som drabbats av händelsen.

5 kap. Statlig ersättning

1 § Kommunerna och landstingen skall få ersättning av staten för kostnader för förberedande uppgifter som de utför enligt 2 och 3 kap. Uppgifter som rör extraordinära händelser i fredstid berättigar till ersättning endast i den mån verksamheten är till nytta för hanteringen av sådana mycket omfattande och svåra extraordinära händelser som allvarligt kan påverka kommunens respektive landstingets verksamhet.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddelar föreskrifter om ersättningens storlek.

6 kap. Skyldighet att lämna upplysningar m.m. om krigsfångar och andra skyddade personer

1 § /Upphör att gälla U:2011-01-01/ Enligt Genevekonventionerna den 12 augusti 1949 rörande skydd för offren i internationella väpnade konflikter och tilläggsprotokollen till konventionerna skall uppgifter om identitet, vistelseort, hälsotillstånd och liknande förhållanden som avser krigsfångar och andra skyddade personer som är i Sveriges våld lämnas till en officiell nationell upplysningsbyrå. Varje kommun och landsting som har sådana uppgifter skall, under tid när den nationella upplysningsbyrån är upprättad, lämna dessa uppgifter i fråga om krigsfångar till Totalförsvarets pliktverk och i fråga om andra skyddade personer till Migrationsverket. Totalförsvarets pliktverk och Migrationsverket skall vidarebefordra uppgifterna till den nationella upplysningsbyrån.

Varje kommun och landsting skall också till Totalförsvarets pliktverk respektive Migrationsverket lämna uppsamlade värdeföremål och handlingar, som kvarlämnats av skyddade personer eller som efterlämnats av avlidna skyddade personer, om värdeföremålen eller handlingarna är av vikt för de närmast anhöriga. Uppgift skall även lämnas om var avlidna skyddade personers gravar är belägna. Totalförsvarets pliktverk och Migrationsverket skall lämna vidare uppsamlade värdeföremål och handlingar samt vidarebefordra uppgifter om gravars belägenhet till den nationella upplysningsbyrån.

1 § /Träder i kraft I:2011-01-01/ Enligt Genevekonventionerna den 12 augusti 1949 rörande skydd för offren i internationella väpnade konflikter och tilläggsprotokollen till konventionerna ska uppgifter om identitet, vistelseort, hälsotillstånd och liknande förhållanden som avser krigsfångar och andra skyddade personer som är i Sveriges våld lämnas till en officiell nationell upplysningsbyrå. Varje kommun och landsting som har sådana uppgifter ska, under tid när den nationella upplysningsbyrån är upprättad, lämna dessa uppgifter i fråga om krigsfångar till Totalförsvarets rekryteringsmyndighet och i fråga om andra skyddade personer till

Migrationsverket. Totalförsvarets rekryteringsmyndighet och Migrationsverket ska vidarebefordra uppgifterna till den nationella upplysningsbyrån.

Varje kommun och landsting ska också till Totalförsvarets rekryteringsmyndighet respektive Migrationsverket lämna uppsamlade värdeföremål och handlingar, som kvarlämnats av skyddade personer eller som efterlämnats av avlidna skyddade personer, om värdeföremålen eller handlingarna är av vikt för de närmast anhöriga. Uppgift ska även lämnas om var avlidna skyddade personers gravar är belägna. Totalförsvarets rekryteringsmyndighet och Migrationsverket ska lämna vidare uppsamlade värdeföremål och handlingar samt vidarebefordra uppgifter om gravars belägenhet till den nationella upplysningsbyrån. Lag (2010:455).

2 § På begäran av Svenska Röda Korset skall varje kommun och landsting, som i krig eller under neutralitet kan få sådan information som avses i **1 §**, i fred hjälpa Svenska Röda Korset med att förbereda den nationella upplysningsbyråns verksamhet.

7 kap. Tystnadsplikt

1 § Den som deltar eller har deltagit i en kommuns eller ett landstings verksamhet med beredskap för eller åtgärder under extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap får inte obehörigen röja eller utnyttja vad han eller hon därigenom har fått veta om

1. förhållanden av betydelse för att förebygga och hantera fredstida kriser,
2. förhållanden av betydelse för totalförsvaret eller rikets säkerhet i övrigt,
3. en enskild persons ekonomiska förhållanden, eller
4. ett företags affärs- eller driftsförhållanden.

2 § Den som deltar eller har deltagit i verksamhet hos den nationella upplysningsbyrå som avses i **6 kap. 1 §** får inte obehörigen röja vad han eller hon i sin verksamhet har fått veta om en krigsfånge eller annan skyddad person som avses i Genevekonventionerna den 12 augusti 1949 rörande skydd för offren i internationella väpnade konflikter och tilläggsprotokollen till konventionerna, såvitt gäller vistelseort, hälsotillstånd eller andra personliga förhållanden.

Trots tystnadsplikten får den som deltar i verksamhet hos den nationella upplysningsbyrån till Central Tracing Agency vid Internationella rödakorskommittén i Geneve vidarebefordra sådana uppgifter som avses i **6 kap. 1 §** och motsvarande uppgifter som lämnats till den nationella upplysningsbyrån av statliga myndigheter.

8 kap. Överklagande av beslut

1 § En statlig myndighets beslut om ersättning enligt **5 kap. 1 §** får överklagas hos regeringen.

2 § Beslut som meddelats i frågor enligt **3 kap. 3 §** får inte överklagas.

Bilaga 2 till ledningsplanen

**REGLEMENTE FÖR KRISLEDNINGSNÄMND I
SÖLVESBORGS
KOMMUN**

Utöver bestämmelserna i lagen (2006:544) tillämpas i lämpliga delar bestämmelserna i kommunallagen (1991:900) och kommunstyrelsens reglemente.

1 §

Detta reglemente utgör styrdokument för kommunens organisationer och befogenheter vid extraordinära händelser i fredstid.

Vid höjd beredskap skall detta reglemente inte tillämpas.

2 §

Kommunen skall för varje ny mandat period fastställa en plan för hur den skall hantera extraordinära händelser.

3 §

Kommunens krisledningsnämnd skall vara personunion med Kommunstyrelsens arbetsutskott.

4 §

Ordföranden i krisledningsnämnden bedömer när en extraordinär händelse medför att nämnden skall träda i funktion. Ordförande får besluta på nämndens vägnar i ärende som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut skall därefter snarast anmälas till nämnden.

Har ordföranden i krisledningsnämnden förhinder träder vice ordföranden i dennes ställe

5 §

Krisledningsnämnden får fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden från övriga nämnder i kommunen i den utsträckning som nämnden finner nödvändigt med hänsyn till den extraordinära händelsens art och omfattning.
När förhållande medger det skall krisledningsnämnden besluta att de uppgifter som nämnden har övertagit från andra nämnder skall återgå till ordinarie nämnd.

6 §

Krisledningsnämndens beslut skall anmälas vid närmast följande fullmäktigesammanträde.
Kommunstyrelsen får besluta att krisledningsnämndens verksamhet skall upphöra. Om styrelsen fattar ett sådant beslut återgår de verksamhetsområden som krisledningsnämnden har övertagit till ordinarie nämnd.
Ett sådant beslut om att krisledningsnämndens verksamhet skall upphöra kan även fattas av fullmäktige.

7 §

Krisledningsnämnd får på begäran lämna hjälp till andra kommuner och landsting som drabbats av en extraordinär händelse i fredstid. Om hjälp har lämnats har kommunen rätt till skälig ersättning av den andre kommunen eller landsting.
Bestämmelser om kommunernas och landstingets möjligheter att hjälpa annan kommun eller annat landsting med hälso- och sjukvårdsresurser vid extraordinär händelse finns i hälso- och sjukvårdslagen (1982:763).

När en enskild persons vistelse i en annan kommun är föranledd av en extraordinär händelse i fredstid, har vistelsekommunen rätt till ersättning från den kommun som drabbats av den extraordinära händelsen.

8 §

Krisledningsnämnden får under en extraordinär händelse lämna begränsat ekonomiskt stöd till en enskild drabbad.

9 §

Den som deltar eller har deltagit i en kommuns eller ett landstings verksamhet med beredskap för eller åtgärder under extraordinära händelser i fredstid får inte obehörigen röja eller utnyttja vad han eller hon därigenom har fått veta om

1. förhållande av betydelse för att förebygga och hantera fredstida kriser.
 2. förhållande av betydelse för totalförsvaret eller rikets säkerhet i övrigt.
 3. en enskilds persons ekonomiska förhållande, eller
 4. ett företags affärs- eller driftsförhållande.
-

Bilaga 3 till ledningsplanen

Viktiga begrepp**1.1 Krishanteringssystemets grundprinciper**

1. *Ansvarsprincipen* som innebär att den som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden ska ha motsvarande ansvar under kris- och krigssituationer.
2. *Likhetsprincipen* som innebär att en verksamhets organisation och lokalisering så långs som möjligt ska överensstämma i fred, kris och krig.
3. *Närhetsprincipen* som innebär att kriser ska hanteras på lägsta möjliga nivå i samhället.

1.2 Samhällsviktiga verksamheter

Definitionen av samhällsviktig verksamhet varierar beroende av källa vilket är problematiskt. Sammantaget av de olika definitioner som finns kan dock konstateras att samhällsviktig verksamhet i ett perspektiv av en inträffad extraordinär händelse kan beskrivas som sådan verksamhet som inte tål längre avbrott än 2 timmar för att rädda liv, miljö, egendom och samhällets funktionalitet. Med uttrycket samhällets funktionalitet förstås sådan verksamhet som säkerställer att grundläggande demokratiska funktioner och ansvar för skyddet av medborgarna kan fungera.

I Sölvesborgs kommun finns samhällsviktig verksamhet såväl inom kommunens egen verksamhet som utanför kommunens verksamhet. En fullständig samlad beskrivning är svår att göra men med användande av Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskaps (MSB) klassificering kan en god bild ges. Redovisningen finns i tabell nedan.

Kategori (samhällssektor)	Kommunal verksamhet	Extern verksamhet
Energiförsörjning	Sölvesborgs energi och vatten AB	Elnät-distributörer Tankställen
Finansiella tjänster		Banker, bankomater Försäkringsbolag
Handel och industri		Få större industrier, småskalig industri, djurhållning, handel

Kategori (samskllssektor)	Kommunal verksamhet	Extern verksamhet
Hälsö- och sjukvård samt omsorg	Äldreomsorg som särskilda boenden, hemsjukvård och hemtjänst samt omsorg om funktionshindrade.	Vårdcentraler
Information och kommunikation	Kommunikationsavdelningen inom kommunen	Tidningsredaktioner, lokalradiodistribution, Sölvesborg närradio
Kommunalteknisk försörjning	Kommunala vägar och cykelbanor, vatten- och avloppshantering, dricksvattenproduktion,	Statliga och enskilda vägar, avfallshantering genom kommunalförbund
Livsmedel		Livsmedelsaffärer, Livsmedelstillverkning både för vidareförädling och färdig vara för konsumtion
Offentlig förvaltning	Kommunal förvaltning inklusive kommunala bolag och kommunalförbund. Några kommunalförbund har sina huvudkontor inom annan kommun.	
Skydd och säkerhet	Kommunal krisberedskap	Räddningstjänst genom kommunalförbund Polisstation Säkerhets- och bevakningsföretag
Socialförsäkring	Omsorgsförvaltning, Individ- och Familjeomsorg	
Transporter		Hamn, järnväg, E22, övriga vägar kollektivtrafik

Inom Sölvesborgs kommuns verksamhetsområde har definierats vilka åtaganden som kan anses vara samhällsviktiga och som därför bör säkerställas i första hand. Det är viktigt att konstatera att de är samhällsviktiga ur perspektivet extraordinär händelse. Det finns ingen anledning att se nedanstående sammanställning som grundläggande för kommunal verksamhet i allmänhet. Sammantaget kan dock konstateras att det är dessa åtaganden som behöver extra uppmärksamhet för att säkerställa fortsatt drift under en händelse.

I tabellen anges den förvaltning eller det bolag eller kommunalförbund som ansvarar för respektive åtagande samt hur åtagandet är beskrivet. Den tredje kolumnen anger vilken/vilka av målområdena som är i sig

själv anledning till bedömningen, dvs som kan definieras som att åtagandet inte kan stå still i 2 timmar. För det fall att ingen enskild faktor ensamt har avgjort bedömningen anges hur bedömningen gjorts.

Förvaltning/bolag	Åtagande	Anledning till bedömning
Samhällsbygg	Teknik	Människa
Sölvesborgshem	Tillhandahålla omsorgsbostäder	Samlad bedömning avseende ansvaret för omsorg- och vårdbehov
Sölvesborg Energi	Elnät i centrala Sölvesborg, bredband, fjärrvärme och VA	Samlad bedömning avseende det som finns i samhället idag.
BUF	Förskola	Samhällets funktionalitet
KLF	Kommunikation	Människa, miljö, egendom, samhällets funktionalitet
KLF	Kanslifunktion, administration av offentliga handlingar m.m.	Samhällets funktionalitet
Miljöförbundet	Genom råd och information skapa förutsättningar för företag/verksamhetsutövare att följa lagen och hantera kriser	Samlad bild för att säkerställa att en inträffad händelse inte förvärras genom felaktigt agerande.
Miljöförbundet	Genom råd och information till allmänheten hantera och förhålla sig till kris	Människa
Miljöförbundet	Genom granskning, inspektioner bedriva tillsyn och offentlig kontroll - huruvida verksamhetsutövare och enskilda följer lagen. Ev beslut på stående fot.	Samlad bild för att säkerställa att en inträffad händelse inte förvärras genom felaktigt agerande.
Miljöförbundet	Operativt stöd till kommunal verksamhet, i syfte att underlätta för dem att följa lagen vid kriser	Människa, miljö, samhällets funktionalitet

Förvaltning/bolag	Åtagande	Anledning till bedömning
Miljöförbundet	Genom råd och information i en stabsroll hos kommunerna skapa förutsättningar för kommunal verksamhet att följa lagen och hantera kriser	Människa, miljö, samhällets funktionalitet
Omsorg	Särskilt boende	Människa, samhällets funktionalitet
Omsorg	LSS-boende	Människa, samhällets funktionalitet
Omsorg	Hemtjänst	Människa, samhällets funktionalitet
Omsorg	Personlig assistans	Människa, samhällets funktionalitet
Omsorg	Hemsjukvård	Människa, samhällets funktionalitet
Räddningstjänst	Räddningstjänst	Människa, miljö, egendom, samhällets funktionalitet

Sammanställningen visar på en bredd av åtagande som skall fullgöras för att klara av en extraordinär händelse. Det finns därför anledning att i samverkan mellan de olika verksamheterna finna de stöd som kan behövas. Ett sådant stöd är ett nära samarbete med kommunens krisberedskapsfunktion som bör ha i uppgift att skapa och vidmakthålla en gemensam syn på utveckling och förändringar samt svara för internt stärkande åtgärder.

1.3 Geografiskt områdesansvar

Kommunen har enligt "Lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap" SFS 2006:544 ett geografiskt områdesansvar.

Det geografiska områdesansvaret innebär att kommunen under en extraordinär händelse i fredstid ska verka för att olika aktörer i kommunen samverkar i planerings- och förberedelsearbetet och att deras åtgärder under en händelse samordnas samt att informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas. Regionalt sker detta genom ett länsgemensamt samverkansråd, K-sam, vilket leds av Länsstyrelsen Blekinge.

Kommunen ska verka för att lokala intressenter samverkar.

1.4 Extraordinär händelse

Med extraordinär händelse avses en sådan händelse som

- avviker från det normala
- innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner
- kräver skyndsamma insatser av en kommun eller landsting

enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

Kännetecknande för en extraordinär händelse är att kommunen ställs inför en svår och akut ledningsuppgift. Ledningens uppgift blir att så långt möjligt minska konsekvenserna av det inträffade för kommunens invånare.

1.5 Risk- och sårbarhets analyser

En risk- och sårbarhetsanalys ger oss kunskapen om vår förmåga att hantera en kris, hur kommunen kan minska sin sårbarhet och hur man klarar att hantera konsekvenser.

Risk- och sårbarhetsanalyser syftar till att bedöma kommunens förmåga att hantera olika extraordinära händelser inom de identifierade samhällsviktiga verksamheterna.

För de verksamheter som skulle kunna drabbas hårt av en extraordinär händelse utarbetas övergripande åtgärdsplaner för att kunna hantera den uppkomna situationen, inom de prioriterade områdena.

Gjorda analyser och återgärdsplaner är vägledande komplement till krisledningsplanen.

Bilaga 4 till ledningsplanen

Särskilt förberedda insatser

1 Krisstödsgrupp - POSOM

POSOM står för Psykologiskt och socialt omhändertagande.

POSOM styrs via en egen ledningsgrupp under socialchefen. Stödpersoner finns utsedda i särskild ordning. Samverkansperson med POSOM är krissamordnaren.

POSOM står till förfogande vid händelser som inträffar inom kommunen eller drabbar kommuninvånare på annan ort när ordinarie organisation och resurser inte räcker till.

Huvuduppgiften för POSOM är att genom stödpersoner, i det akuta skedet stödja individer och familjer, upprätta informations- och stödcentrum samt samverka med övriga organisationerna vilka berörs av händelsen.

Stödet är för de indirekt drabbade, vittnen, oskadade och andra berörda. Stödet tar inte över arbetsgivarens ansvar för skadehändelser på arbetsplats.

POSOM larmas av kommunens ledningsledningsstab vid extraordinära händelser eller RCB men kan även agera på eget initiativ från sin ledningsgrupp vid händelser som inte är extraordinära. POSOM ledningsgrupp avgör om insatsen ryms inom ramen för uppdraget..

2 Trygghetspunkter och Informationsplatser

Syftet med trygghetspunkterna är att kunna erbjuda värme, någon form av varm dryck, information om händelsen samt stöd från andra i samma situation.

Trygghetspunkterna är tänkta att vara mötesplatser under dagtid. Platserna öppnas och bemannas av FRG, frivilliga resursgruppen, på uppdrag av kommunledningen. Trygghetsplatserna är även informationsplatser. De under händelsen aktuella och öppnade trygghetsplatserna meddelas via informationsenheten.

3 Frivilliga Resursgrupper (FRG)

Frivilliga Resursgrupper (FRG) är särskilt utbildade frivilliga i syfte att förstärka den kommunala krishantering och har en särskild roll vid en händelse då de kan kallas in för tjänstgöring, främst för att bemanna trygghetsplatserna.

För att kunna delta i en FRG krävs att man är medlem i en av de frivilliga försvarsorganisationerna samt har genomgått stipulerad utbildning hos Civilförsvarsförbundet.

4 Utplacering av vattentankar

Sölvesborgs Energi har förberett utplacering av vattentankar vid förlust av vattenförsörjning. Planen finns hos bolaget och kan aktiveras av dem själva eller av krisledningsorganisationen.